

### NOMBRE DEL PROYECTO

Investigación aplicada sobre migración internacional, remesas y desarrollo regional en Zacatecas

### INSTITUCIÓN FINANCIADORA

Fundación Ford

### DIRECTOR RESPONSABLE

Dr. Rodolfo García Zamora

### DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

**I**nvestigación sobre el vínculo existente entre la migración internacional, las remesas y el desarrollo regional en la zona de alta expulsión migratoria de Zacatecas. Destacando el impacto y potencial que tienen las remesas colectivas, ahorros e inversiones de los migrantes para el desarrollo local y regional en las comunidades de El Cargadero (Jerez), El Remolino (Juchipila) y Tlachichila (Nochistlán).

### RESULTADOS ESPERADOS

1. Un diagnóstico integral sobre el potencial de las remesas e inversiones de los migrantes para el desarrollo local y regional con

base a las propuestas de la Fundación para el Desarrollo del Sur de Zacatecas y la Federación de Clubes Zacatecanos del Sur de California.

2. Una propuesta de establecimiento de microbancos en dos de las tres comunidades señaladas en el año 2004. Con la finalidad de extender los servicios bancarios a esas comunidades, concentrar el ahorro local, realizar la transferencia de remesas eficazmente y a bajo costo, como apoyo para los diferentes micro-proyectos productivos en curso, que con el enfoque de sistema-producto buscan fortalecer el tejido productivo y social de la región para lograr elevar los ingresos y mejorar las condiciones de vida de la población a mediano plazo.

#### NATURALEZA GENERAL DEL PROBLEMA

En los últimos cincuenta años la zona del Centro-occidente de México ha mantenido un flujo continuo y creciente de la migración internacional a los Estados Unidos, que ha pasado por tres etapas importantes. La primera, al inicio de los años cuarenta, cuando se establece el Programa Bracero como respuesta a la creciente demanda de mano de obra externa en la economía norteamericana, derivada de la Segunda Guerra Mundial. En esta etapa, los estados de Jalisco, Michoacán, Guanajuato, Zacatecas, Durango y otros proporcionaron una cantidad muy importante de migrantes, que al mismo tiempo que colaboraban con la economía vecina, aportaban una cantidad significativa de remesas familiares para sus familias y comunidades e iniciaban la construcción de importantes redes sociales de migrantes. Las dimensiones cuantitativas y sociales de la emigración internacional se valoran mejor cuando el Conapo señala que anualmente al menos 1.2 millones de mexicanos intentan ingresar sin documentos a ese país; dato significativo después de la tragedia de Arizona, en el año 2001, cuando se descubre el “vaciamiento” demográfico que experimenta el sur de Veracruz y, más recientemente, los municipios chiapanecos, fronterizos con Guatemala, por el impulso de la migración hacia la frontera norte, como etapa previa a la emigración internacional.

En las décadas siguientes servirían como soporte para la intensificación del movimiento migratorio internacional. Es en esta época que miles de zacatecanos emigran temporalmente a los Estados Unidos, como sus paisanos de las otras entidades, y reciben múltiples experiencias laborales y sociales que se materializan en su imaginario colectivo futuro al percibir a ese país como un enorme mercado de trabajo, el país de las oportunidades, donde se puede lograr lo que en México no es posible, donde hay una cultura diferente del trabajo, disciplina y del ahorro. Sin embargo, cuando no se cumple por parte de los migrantes, la odisea migratoria se ve imposibilitada de cumplir con su motivación original: hacer un ahorro suficiente para construir un hogar y promover o reforzar un negocio propio, que las más de las veces se trataba de una pequeña explotación agropecuaria. Cabe destacar que no todas las experiencias fueron positivas, también se volvieron a presentar las múltiples experiencias negativas de la discriminación y abusos por los patrones, situaciones que ya habían sufrido los migrantes mexicanos de finales del siglo XIX e inicios del XX.

La segunda etapa se realiza al inicio de los años setenta, se explica en gran medida por el agotamiento del modelo económico sustitutivo de importaciones y a la profunda crisis del campo mexicano. Destacan en este periodo los exbraceros y sus hijos ante la emergente crisis económica nacional y del campo; recurren a su imaginario colectivo, a su experiencia de varias décadas, en el sentido de que el país del norte es la alternativa como estrategia de sobrevivencia y mejoría en las condiciones de vida de las familias y comunidades de origen. Las redes sociales se refuncionalizan y refuerzan; los contingentes de michocanos, guanajuatenses, jaliscienses, duranguenses y zacatecanos en los Estados Unidos se incrementan y se consolida esta parte de México como la región histórica de la migración internacional a los Estados Unidos.

La tercera etapa comienza a inicio de los años ochenta con la quiebra de la economía nacional, la profundización de la crisis rural y el establecimiento de un nuevo modelo económico, orientado hacia el exterior. Destacan, entre otros rasgos, la larga duración y el cambio en la geografía y composición de los migrantes. En efecto, durante toda la década de los ochenta la migración internacional crece, en especial después de la IRCA, y se intensifica y diversifica, en los años noventa, a nuevas

regiones: Oaxaca, Puebla, Guerrero, Estado de México, Morelos, Distrito Federal y Veracruz. Presentándose, además, una mayor participación de las mujeres y los niños en los flujos migratorios, aprovechando los cambios legales en Estados Unidos que permitían la reunificación familiar. Al final de los años noventa, la emigración al país vecino comprende a la mayoría de los estado del país, como lo muestran los cálculos de Rodolfo Corona (2001), quien considera que el 96.2% de los municipios del país tiene migrantes y/o remesas. A lo anterior habrá que agregar las estimaciones de Conapo (2000), en el sentido de que anualmente emigran trescientos mil mexicanos a Estados Unidos en forma definitiva.

Bajo la perspectiva anterior, la emigración internacional se convierte en la síntesis de las contradicciones económicas y sociales del país. El imaginario colectivo de los braceros de percibir al Norte como mercado laboral ilimitado y país de las oportunidades (con sus costos y riesgos) se ha extendido al país, en la medida que el nuevo modelo económico no ha logrado el cambio estructural esperado de generación de empleos suficientes, permanentes y bien remunerados. La recurrencia de las crisis económicas, la añeja y profunda crisis rural, la reconversión trunca de la industria mexicana y los problemas crecientes de la actividad maquiladora, entre otros factores, explican como la migración internacional devino de una de las estrategias más importantes de sobrevivencia y elevación del bienestar de la población, ya no sólo en la zona tradicional de la migración sino en la mayoría del país. Vale la pena hacer notar cómo en la zona histórica de la migración internacional se percibe un cambio marcado en el patrón migratorio hacia una migración definitiva y de todo el núcleo familiar, que se explica por los problemas de la economía nacional, las facilidades aportadas por la IRCA y las ventajas de las redes sociales.

Tres preguntas se desprenden del escenario anterior. ¿Qué sucederá con las zonas tradicionales a mediano plazo, cuando se consolide la emigración definitiva de la población joven y caigan las remesas? ¿Qué sucederá con las zonas emergentes, que repiten de forma acelerada el patrón de migración temporal, que en las primeras llevó cincuenta años y transitan rápidamente al nuevo patrón de migración familiar y definitiva, con frecuencia indocumentada? ¿Qué sucederá con la economía mexicana y sus diferentes regiones, si persiste la recesión económica

norteamericana y eventos extraeconómicos como el 11 de septiembre, que impidan avanzar en un acuerdo migratorio binacional, que permita abordar en forma conjunta, con una visión estratégica, el fenómeno migratorio y las causas estructurales que lo generan y lo han intensificado en los últimos años?

#### PROBLEMA ESPECÍFICO

Uno de los aspectos más importantes del problema se resume en la siguiente pregunta: ¿cómo capitalizar los aspectos positivos de la migración internacional en una propuesta de desarrollo local, que integre las iniciativas de las comunidades de origen, las organizaciones de migrantes en los Estados Unidos, los diferentes niveles de gobiernos y distintas instituciones y organismos interesados en apoyarla, que a mediano plazo permita fortalecer el tejido productivo y social, generar mayores empleos, permanentes y bien remunerados, que eleven el bienestar de la población local?

La pregunta anterior refleja el interés que a finales de los años noventa se genera en México y los Estados Unidos sobre los efectos económicos de la migración internacional en nuestro país y el potencial que tiene para ayudar al desarrollo local y regional en las diferentes zonas de expulsión de migrantes, que crecientemente sufren un proceso de éxodo y despoblamiento masivo. Esto significa concebir a la migración misma no como fatalidad, sino como un complejo fenómeno binacional, que bajo ciertas circunstancias de políticas públicas y organización de los migrantes puede ser un apoyo importante para la promoción de microproyectos sociales y productivos, los cuales puedan ayudar a elevar el bienestar local y fortalecer las capacidades económicas regionales.

La situación macroeconómica del país en los últimos años, el lento y desigual grado de organización de los migrantes mexicanos en Estados Unidos, sus desencuentros con los tres niveles de gobierno y el poco avance en el cambio institucional en su funcionamiento, entre otros factores, explican que no halla sido fácil capitalizar los efectos positivos de la migración internacional en los años noventa y al inicio del siglo XXI.

Es a partir del inicio de los años noventa en que coincide una mayor intensidad migratoria al país vecino, un gran flujo de remesas

hacia los estados emisores y el avance en varias organizaciones de migrantes en aquel país. También es cuando los gobiernos estatales de Guanajuato, Jalisco y Zacatecas tratan de capitalizar el efecto de las remesas para el desarrollo regional, estableciendo los programas “Mi Comunidad”, “Fondo Jalisco-Fideraza” y “3x1”, que intentan involucrar a sus organizaciones de migrantes en la promoción de microproyectos productivos y sociales que beneficien a las comunidades de origen. El primero y el tercero, bajo las modalidades de integrar a los migrantes como socios en el establecimiento de las maquiladoras en Guanajuato, y la formalización de una larga tradición de los migrantes zacatecanos de financiar obra sociales en sus comunidades, con el concurso de recursos públicos, tienen un avance importante y se convierten en el referente para la nueva oleada de estados que ingresan aceleradamente como emisores de la migración internacional y que también intentan avanzar en proyectos diversos que ayuden a sus comunidades. Tales son los casos de Oaxaca y Puebla.

El interés sobre aprovechar la migración internacional como apoyo para el desarrollo regional es compartido por el gobierno federal desde finales de los años noventa, el cual, a través de Nacional Financiera, se vincula permanentemente con instituciones internacionales, como el Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo, que durante los años 2000 y 2001 realizan importantes eventos orientados a buscar alternativas para el uso productivo de las remesas, que permitan que éstas se conviertan en “palanca para el desarrollo” en las zonas de origen.

Con la llegada de Vicente Fox a la Presidencia de la República, la problemática migratoria se convierte en tema del discurso oficial e incluso se crea la Oficina de la Presidencia para la Atención a los Migrantes Mexicanos en el Exterior, que junto con otras dependencias y gobiernos estatales, de manera dispersa, buscan aprovechar las remesas de los migrantes para el desarrollo local. Sin embargo, en el año 2002, a pesar de diferentes investigaciones y propuestas del Banco Mundial, del BID, de la oficina mencionada de la Presidencia de la República y del anuncio de la Sociedad para la Prosperidad entre México y Estados Unidos, se ha avanzado muy poco en propuestas concretas que integren a la migración internacional, las remesas y los proyectos sociales y productivos en las zonas de origen. De ahí la gran importancia de

Zacatecas, que con una tradición de más de cien años de migración internacional hacia los Estados Unidos, hoy cuenta con 243 Clubes de Zacatecanos y 14 Federaciones de Clubes en la Unión Americana, con la mayor intensidad migratoria y un flujo de remesas que el año pasado llegó a 540 millones de dólares. Condiciones que han permitido el establecimiento en 1992 del programa 2X1 para financiar obras sociales comunitarias, convertido en 1999 en 3X1, que para el año 2001 reunió siete millones de dólares para financiar a más de 120 proyectos de obras sociales de infraestructura básica. El funcionamiento de dicho programa tiene una gran relevancia en términos de mostrar el gran potencial que tienen las organizaciones de migrantes de ayudar al desarrollo social y económico de sus comunidades de origen. Así, los migrantes no sólo mandan las remesas familiares para el mantenimiento familiar, sino que además colaboran con las remesas colectivas para realizar los proyectos comunitarios. Lo que tiene un triple valor: las remesas colectivas cohesionan a los migrantes en el exterior, los convierten en interlocutores con el Estado y les permiten realizar obras sociales que de otra forma no se harían (García Zamora: 2002). El funcionamiento e impacto del Programa 3X1 en cientos de pequeñas comunidades de Zacatecas explica que otros gobierno estatales —como los de Oaxaca, Puebla y Michoacán— busquen reproducirlo en sus entidades y que la Secretaría de Desarrollo Social, a partir de éste año, lo halla integrado a su plan anual y presupuesto con 16 millones de dólares de apoyo inicial.

Al visitar numerosas comunidades de la zona de Los Cañones en Zacatecas, de alta migración internacional, con apoyo de los clubes de Estados Unidos, se percibe de inmediato los múltiples beneficios que el Programa 3X1 les ha brindado: agua potable, drenaje, energía eléctrica, calles, plazas, iglesias, escuelas, parques deportivos. Sus avances son inquestionables, pero también sus limitaciones. Las comunidades tienen ya todos los servicios necesarios, pero sólo las habitan viejos y niños, crecientemente las mujeres jóvenes, casadas y solteras están emigrando también en forma acelerada. Ahí surge el gran desafío colectivo, hoy asumido plenamente por las organizaciones de migrantes zacatecanos en Estados Unidos. ¿Cómo transitar de los proyectos sociales comunitarios a los micro-proyectos productivos que fortalezcan la economía local? ¿Cómo articular una estrategia de desarrollo local y regional que

incluya, además de los tres niveles de gobierno, de manera especial las propuestas de los migrantes y sus comunidades?

Hoy, en el año 2000, en que sigue creciendo la migración internacional a los Estados Unidos, en que la crisis económica en México no se ha resuelto, la recesión norteamericana se prolonga y los problemas migratorios se acentúan, urge avanzar en propuestas que integren la migración internacional, las remesas y proyectos de las organizaciones de migrantes, para fortalecer el desarrollo local y regional de las zonas de alta migración internacional.

#### INSTITUCIONES Y ACTORES RELEVANTES

El Equipo de Migración y Desarrollo de la Universidad Autónoma de Zacatecas en los últimos diez años ha estado realizando múltiples investigaciones sobre la economía regional, sus diferentes sectores, problemas estructurales y el papel primordial que ha jugado la migración para mantener el tejido económico y social en la entidad. Esto ha permitido conocer el gran impacto y la dependencia que tiene la economía estatal de las remesas de los migrantes y sus proyectos. En los últimos cinco años, dicho equipo comienza a vincularse permanentemente con los Clubes de Zacatecanos en Estados Unidos, inicialmente con los del sur de California y luego con los de Illinois, con motivo del problema de las transferencias de las remesas, el cual llevó a realizar una investigación conjunta al respecto, financiada por el gobierno estatal.

Posteriormente, se ha venido colaborando con ellos y sus comunidades en la evaluación del Programa 3X1 para superar una serie de limitaciones: falta de planeación, supervisión de obras, recursos para mantenimiento, que impiden un mejor funcionamiento del mismo. En los últimos tres años se han intensificado las colaboraciones y el dialogo con las federaciones del sur de California y Chicago, sobre la necesidad de fortalecer sus propias organizaciones, mejorar el 3X1 y avanzar hacia los micro-proyectos productivos en sus zonas de origen. Ha sido un proceso muy didáctico, en el cual los académicos, los gobiernos, los migrantes y sus comunidades han ido aprendiendo colectivamente, ya que se equivocaron inicialmente al pensar que era muy fácil transitar de

los proyectos sociales a los productivos con el 3X1. Ahora, se entiende que se trata de dos lógicas distintas: la solidaria y la empresarial. Que requieren políticas y estrategias diferenciales, que fueran complementarias a mediano plazo en las propuestas de desarrollo local.

Además de la vinculación permanente con las federaciones señaladas, es importante destacar nuestra relación con las propias comunidades de origen —como El Cargadero y Jomulquillo en Jerez, Las Animas y Tlachichila en Nochistlan, y El Remolino, en Juchipila—, donde se están promoviendo estrategias emergentes de desarrollo local con la participación de sus clubes en Estados Unidos, llevando a cabo el cambio de cultivos, la industrialización de la producción, el mejoramiento genético del ganado vacuno y su manejo tecnificado; la capacitación de los productores locales con un enfoque integral para la producción, transformación y venta de los productos. Con esta articulación virtuosa surgió hace dos años nuestro nexo con la Fundación para el Desarrollo de Sur de Zacatecas, ubicada en la zona histórica de la migración internacional e integrada por exmigrantes y familiares de quienes ahora constituyen la base activa de los Clubes en Estados Unidos, que reivindican la necesidad de diseñar un proyecto de desarrollo binacional para sus comunidades, que los integre a ellos, los tres niveles de gobierno, instituciones educativas, organismos no gubernamentales y organizaciones internacionales interesadas en estas propuestas.

Una última organización con la que hemos venido colaborando en los últimos cuatro años es la Asociación Mexicana de Uniones de Crédito del Sector Social (AMUCSS), con quien inicialmente nos acercamos buscando información sobre mecanismos alternativos de financiamiento para proyectos productivos campesinos. También hemos estado trabajando en el tema de buscar alternativas más económicas y eficientes de las transferencias de los migrantes a sus comunidades, que simultáneamente ofrezcan los servicios financieros a toda la población de las comunidades como soporte de sus proyectos sociales y productivos: los microbancos.

#### DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

Se plantea realizar una investigación durante 18 meses en tres micro-

regiones de la zona histórica de la migración internacional a los Estados Unidos, ubicadas en los municipios de Jerez (El Cargadero), Nochistlán (Tlachichila) y Juchipila (El Remolino), para conocer el potencial productivo de sus diferentes actividades económicas, la vinculación e impacto de las remesas y ahorros de los migrantes en ellas y, finalmente, de manera conjunta con las comunidades de origen de los migrantes, sus Clubes y la AMUCSS, hacer una propuesta de microdesarrollo que articule a todos los actores binacionales interesados en el fortalecimiento de las actividades económicas tradicionales, la promoción de actividades económicas emergentes y la consolidación de las propias organizaciones de migrantes, ubicando como parte importante de esa propuesta la creación de microbancos en dos de las comunidades indicadas.

Este proyecto parte de dos premisas iniciales. La necesidad de promover y fortalecer el desarrollo local y regional en las zonas de alta migración internacional en Zacatecas y la existencia de los 243 clubes de zacatecanos en Estados Unidos, que representan un enorme capital social para la entidad y las comunidades de origen, al igual que las remesas colectivas. Esto permitirá avanzar coordinadamente con esas comunidades a los clubes, la AMUCSS, el Equipo de Migración y Desarrollo y otros organismos, en un esquema organizativo que admita la consolidación de los proyectos sociales, la promoción y fortalecimiento de los proyectos productivos con las remesas, ahorros de los migrantes y fondos concurrentes nacionales y extranjeros, ubicando a los microbancos como soporte de esa estrategia.

En el proyecto destacan de manera especial dos aspectos: avanzar en las propuestas de políticas públicas específicas para la inversión productiva de los migrantes y en la capacitación de ellos y sus comunidades en los servicios financieros, como instrumento de concentración del ahorro local, expansión de los servicios bancarios, transferencia de las remesas y fondo de financiamiento para los micro-proyectos locales y regionales.

## OBJETIVOS

- a) Realizar un diagnóstico integral de las tres microregiones para detectar las fortalezas productivas y organizativas.

- b) Conocer los diferentes proyectos sociales y productivos que los Clubes de Zacatecanos en Estados Unidos presentan para esas microregiones y la respuesta dada a ellos por los tres niveles de gobierno.
- c) Estudiar la oferta de servicios bancarios y financieros existente en esa zona, la demanda de nuevos servicios bancarios por parte de las comunidades y los clubes, y las experiencias de los micro-bancos en Oaxaca.
- d) Diseñar el proyecto de micro-desarrollo local, que contemple la participación y capacitación permanente de las comunidades y sus clubes; el fortalecimiento de las actividades tradicionales y emergentes con el apoyo de los micro-bancos y la metodología del sistema producto; el involucramiento adecuado de las diferentes dependencias gubernamentales, las instituciones educativas, organismos no gubernamentales y organizaciones internacionales.

#### ESTRATEGIA

- a) Visitas a El Cargadero, El Remolino y Tlachichila, estableciendo un enlace permanente con los delegados municipales y el conjunto de las comunidades.
- b) Visita a Los Angeles y Chicago, para formalizar la colaboración en el proyecto con la directiva de las Federaciones de Clubes en esos lugares.
- c) Aplicación de encuestas comunitarias.
- d) Aplicación de encuestas a hogares.
- e) Estudio sobre la oferta de servicios bancarios en la región.
- f) Aplicación de entrevistas y encuesta a Federaciones en Los Angeles y Chicago.
- g) Evaluación de los proyectos sociales y productivos hasta ahora realizados en las comunidades: avances y limitaciones.
- h) Análisis del avance de los micro-bancos en Oaxaca y de las nuevas alternativas de transferencias de remesas en Estados Unidos.
- i) Diseño de la propuesta de los micro-bancos y del proyecto de desarrollo local.

## PLAN DE ACTIVIDADES

1. De julio a septiembre de 2002. Visitas a las Comunidades y a las Federaciones en Los Angeles y Chicago.
2. De octubre a enero de 2003. Aplicación de encuestas a comunidades y hogares.
3. De febrero a abril de 2003. Entrevistas y aplicación de encuestas en Los Angeles y Chicago.
4. De mayo a julio de 2003. Estudio sobre oferta de servicios bancarios y financieros de la región y sobre los proyectos sociales y productivos de los clubes.
5. De agosto a septiembre de 2003. Análisis de los micro-bancos de Oaxaca y de las nuevas alternativas de transferencia de remesas en los Estados Unidos.
6. De octubre a diciembre de 2003. Diseño de la propuesta de los micro-bancos y del proyecto de desarrollo local para cada Comunidad.

## PERSONAL DEL PROYECTO

Dr. Rodolfo García Zamora  
Dr. Raúl Delgado Wise  
Dr. Miguel Moctezuma  
M. en C. Juan Manuel Padilla  
M. en C. Mireya Torres Díaz

## EXPECTATIVAS Y RESULTADOS

- a) Que las tres comunidades cuenten con una propuesta de desarrollo local a corto y mediano plazo, que permita fortalecer su tejido económico, social y político con la complementariedad de los proyectos sociales y productivos de las comunidades y los migrantes. Los cuales contarán por vez primera con sus propias

- instituciones bancarias (micro-bancos) como soporte de sus diferentes proyectos.
- b) El establecimiento de estas propuestas de micro-desarrollo local con un enfoque integral en sus participantes y sus acciones (participación-capacitación) servirá como una experiencia inicial que se intentará reproducir en otras regiones de Zacatecas y otras entidades.
  - c) La puesta en marcha de estas propuestas posibilitará un cambio institucional en el funcionamiento de los tres niveles de gobierno que hasta ahora ven las acciones y proyectos de los migrantes como simples donaciones u “ocurrencias”, que no han podido o querido integrarlas como parte de los planes de desarrollo municipal y estatal, con el respaldo técnico y financiero adecuado. Las comunidades y los clubes, por su parte, entrarán en una etapa de capacitación permanente para poder respaldar adecuadamente el diseño de sus proyectos, darles seguimiento y garantizar su permanencia. Esto representa un cambio cualitativo en la relación entre las comunidades, los clubes y el gobierno en general: empoderamiento comunitario y ciudadanización de las políticas públicas.
  - d) Durante el desarrollo del proyecto se realizarán juntas informativas en las tres comunidades, Los Angeles y Chicago. Se efectuarán, además, talleres sobre micro-proyectos productivos y comercialización nacional e internacional, así como temas relacionados con la construcción y funcionamiento de los micro-bancos, en los lugares indicados.
  - e) Una vez terminado el proyecto se editará un libro y un CD con la propuesta para difundirla a nivel nacional e internacional. De manera especial, se hará una presentación de la propuesta en las comunidades en Los Angeles y Chicago; dos grandes reuniones municipales en Zacatecas y posteriormente en Michoacán, Puebla y Oaxaca.
  - f) Se realizarán tres tesis de licenciatura y tres tesis de maestría en economía.

## BENEFICIOS INSTITUCIONALES

1. La realización de este proyecto y la puesta en marcha de las propuestas de desarrollo local y micro-bancos permitirán consolidar las actividades del Equipo de Migración y Desarrollo. De esta manera se pasará de la elaboración de los diagnósticos al trabajo conjunto de diseño de estrategias de desarrollo local, con las organizaciones de migrantes y sus comunidades, acompañando y dando seguimiento a esas estrategias que en el contexto mexicano se convierten en las primeras experiencias de ese tipo. En lo que respecta a nuestro equipo de investigación, nos obligará a reforzar la capacitación de las comunidades locales y organizaciones de migrantes para que realmente sean ellos quienes se apropien de sus propios proyectos.
2. Este proyecto nos permitirá consolidar nuestras actividades, trascendiendo los diagnósticos, la evaluación de los proyectos sociales y avanzando en el diseño colectivo de los proyectos productivos y de desarrollo local.
3. A cinco años el Equipo de Migración y Desarrollo estará funcionando con un grupo de seis jóvenes investigadores más, los cuales estarán involucrados en proyectos de migración internacional y desarrollo local en dos zonas de fuerte expulsión migratoria de Zacatecas. Estará colaborando con proyectos similares en Michoacán, Oaxaca y Centroamérica (Guatemala y El Salvador).
4. Las actividades anteriores permitirán el crecimiento de ese equipo, su función como bisagra con el conjunto de la Universidad Autónoma de Zacatecas para apoyar los proyectos de desarrollo local con los recursos humanos de las otras áreas del conocimiento.
5. En cinco años esperamos que esta visión —de articular las propuestas de las organizaciones de migrantes y sus comunidades con el desarrollo local— forme parte de la cultura de la política pública en los municipios de la región de Los Cañones y haya sido asumida por las dependencias estatales y federales.
6. El proyecto propuesto contribuye con un nuevo enfoque de integración de acciones los de participantes, conjuntas, de corres-

ponsabilidad en el diseño de planes y programas de desarrollo local, incluyendo de manera especial a los clubes de zacatecanos en Estados Unidos. Nuestra participación como parte de la Universidad Autónoma de Zacatecas representa también un avance importante de las universidades públicas en el diseño de propuestas de desarrollo local y regional con los actores sociales del país y del extranjero. Experiencia que podrá reproducirse en otras universidades donde exista interés y condiciones similares de la migración como en Michoacán. Puebla y Oaxaca.

#### RIESGOS

1. Los riesgos principales están representados por la inercia que prevalece en la mayoría de las comunidades rurales de indiferencia, pasividad y aceptación acrítica de los programas estatales.
2. El segundo riesgo lo representa el funcionamiento tradicional de los tres niveles de gobierno, caracterizado, en general, por el paternalismo y la forma vertical y autoritaria de diseñar y aplicar sus diferentes programas sociales y de desarrollo regional.
3. Los problemas que potencialmente pueden generarse entre las comunidades locales y organizaciones de migrantes en los Estados Unidos, respecto a las prioridades, representatividad y manejo de los recursos.
4. Si aparejado a los proyectos de desarrollo local no hay programas permanentes de capacitación para los integrantes de las comunidades y los clubes, difícilmente se podrán superar los riesgos anteriores y concretizar dichos proyectos.

#### EVALUACIÓN

Los principales indicadores para evaluar el proyecto serán los siguientes

1. Terminación de los tres proyectos de desarrollo local para El Cargadero, Tlachichila y El Remolino.

2. Que en los proyectos estén involucrados la mayoría de los integrantes de esas comunidades y de sus clubes en Estados Unidos.
3. Que en el proyecto de los micro-bancos estén comprometidos de manera directa esos sectores y se cuente con el apoyo de los tres niveles de gobierno.
4. Que las comunidades tengan la capacidad de integrar sus proyectos de desarrollo local como parte importante de los próximos planes de desarrollo municipal y el Plan Estatal de Desarrollo, así como de los respectivos programas operativos anuales y los diversos programas federales relacionados con el tema.
5. Además del diseño técnico de los proyectos de desarrollo local, la parte que requiere mayor atención son las entrevistas, encuestas, reuniones de trabajo y talleres con las comunidades de origen y sus clubes en Estados Unidos.
6. El proyecto podrá evaluarse a dos niveles: por la consistencia técnica de las propuestas de desarrollo y por la participación y compromiso de su realización de las tres comunidades y sus clubes.