



E STRATEGIAS DE DESARROLLO TRANSNACIONAL DE UNA COMUNIDAD INDÍGENA OAXAQUEÑA: SANTA MARÍA TINDÚ

Rocío Gil Martínez de Escobar

INTRODUCCIÓN

A lo largo de los años hemos presenciado proyectos de desarrollo social y comunitario en diversas regiones del país, entre las que se incluyen comunidades con altos índices de migración. En estos proyectos, el papel que juegan los migrantes puede ser muy diverso: 1. los migrantes como “objetos” del desarrollo, es decir, cuando se diseñan proyectos de los que no son partícipes; 2. los migrantes como “sujetos” del desarrollo, en que se les utiliza como un insumo más para que otros se desarrollen por su trabajo barato o por las remesas que envían para el desarrollo económico local; y finalmente 3. como beneficiarios activos de su propio desarrollo, es decir que son beneficiarios con participación o agencia en el proceso, a lo que podemos llamar “agentes de su propio desarrollo”.

Tanto las instituciones como la academia han estudiado a los migrantes como “sujetos” del desarrollo, enfocando los análisis en el papel que juegan las remesas en la dinámica económica de la localidad (Peña 1999). No obstante, la literatura transnacional propone que los migrantes no son sujetos que salen de la comunidad, sino que son miembros de una comunidad desterritorializada o transnacional (Kearney 1991, Glick Schiller, et. al. 1992, Smith 2002) y por ello es posible pensar en la posibilidad de ver a los migrantes ya no sólo como “sujetos” del desarrollo local, sino también como “objetos” que se benefician del mismo (Besserer 1999), tras lo cual cabe preguntarse: ¿Puede ser la comunidad transnacional agente de su propio desarrollo?

Distingo entre dos tipos de comunidad: la comunidad local y la comunidad transnacional, entendiéndolo por la primera a la estructura formal de organización política territorializada y por la segunda a la comunidad cuya política se ha expandido en una suerte de poder informal en que la estructura formal da paso a una estructura real de funcionamiento, la cual no sólo es desterritorializada sino descentralizada. En este sentido, propongo que la comunidad transnacional tiene sus propias estructuras de gobierno, con las cuales cuenta para impulsar sus proyectos y convertirse así en agente de su propio desarrollo.

En esta presentación intentaré demostrar que la comunidad indígena transnacional de Santa María Tindú tiene sus propias estrategias de desarrollo y que además estas tácticas comunitarias muestran distintos niveles de transnacionalidad y apropiación, ya sea en la planeación, en la toma de decisiones, en los recursos económicos o en los recursos humanos.

Para analizar las tácticas comunitarias de desarrollo transnacional, abordaré el tema ubicando el desarrollo co-participativo entre la comunidad transnacional, instancias gubernamentales y ONG´s (Organizaciones No Gubernamentales). Mi propuesta es ubicar a la comunidad transnacional *al centro* y hacer de esto un eje de análisis.

La presentación se dividirá en tres partes: 1. la geografía de la comunidad transnacional de Santa María Tindú, 2. el ejercicio de gobierno a través de las estructuras políticas transnacionales con las que cuenta la comunidad y 3. las estrategias comunitarias de desarrollo transnacional, donde analizaré cuatro proyectos de desarrollo implementados desde distintas instancias y discutiré los niveles de transnacionalidad y de apropiación de los proyectos por parte de la comunidad.

Marco Teórico.

Gran cantidad de los proyectos de desarrollo para las comunidades indígenas provienen de instancias gubernamentales o de ONG's. Tanto el gobierno estatal como el federal, implementan los proyectos poniendo a la nación en el centro, es decir que el desarrollo está pensado para sujetos territorializados. Las ONG's nacionales o internacionales echan a andar los proyectos de desarrollo pensando en la comunidad de origen de los migrantes y en cómo éstos últimos pueden ayudar a mejorar las condiciones de vida de los primeros.

Tanto el enfoque de las instancias gubernamentales como el de las ONG's se ha reflejado en la literatura sobre desarrollo y migración y pocos han sido los estudios que retoman al desarrollo pensando en los grupos sociales transnacionales como beneficiarios de las políticas y programas de desarrollo. Una excepción es el trabajo de William Robinson sobre los procesos transnacionales y el desarrollo (2001, 2002). En este estudio analizaré al desarrollo desde la perspectiva de los actores transnacionales que proponen alternativas comunitarias para satisfacer sus propias necesidades.

La comunidad de Santa María Tindú, ubicada en la Mixteca Baja de Oaxaca, se caracteriza por su dimensión transnacional. En este caso, como en otros reportados en la Región Mixteca (Estrada 2003, Ibarra 2003, Morales 2003), el gobierno local se ha articulado con estructuras comunitarias ubicadas en otras latitudes, como es el caso para Tindú de la Organización Civil Tindureña en la ciudad de Huajuapán de León, la Mesa Directiva en Madera, California, y el Comité Seccional en Oregon. No sólo las negociaciones sobre los proyectos de desarrollo y los recursos para su implementación provienen de dichas instancias, también muchas de las propuestas surgen en estas organizaciones (Cortés 1999). Es por ello que entiendo a estas organizaciones como *organizaciones de gobierno comunitario transnacional emergente* que empiezan a ejercer un poder que trasciende los límites territoriales del municipio y del estado-nación. Dicho poder, aunque no perfectamente constituido como gobierno, es parte de la estructura de poder de la comunidad transnacional, por lo que lo entiendo como una suerte de "poder suave" (Sikkink 2002) o informal en el sentido de seguir su dinámica propia y sobrepasar los límites territoriales. Pensando de esta manera la estructura política de la comunidad, es posible afirmar que Santa María Tindú, tiene estrategias de desarrollo que se sustentan en sus *organizaciones de gobierno comunitario transnacional emergente*.

SANTA MARÍA TINDÚ: UNA COMUNIDAD TRANSNACIONAL

Distribución geográfica de la población

Santa María Tindú es una agencia que pertenece al municipio de Tezoatlán de Segura y Luna, dentro del distrito de Huajuapán de León en Oaxaca. No existen datos censales oficiales sobre la demografía de la totalidad de la comunidad transnacional, pero se calcula un aproximado de 2500 habitantes, de los cuales más del 60% ¹ (Cortés 1999) se encuentra fuera de Tindú.

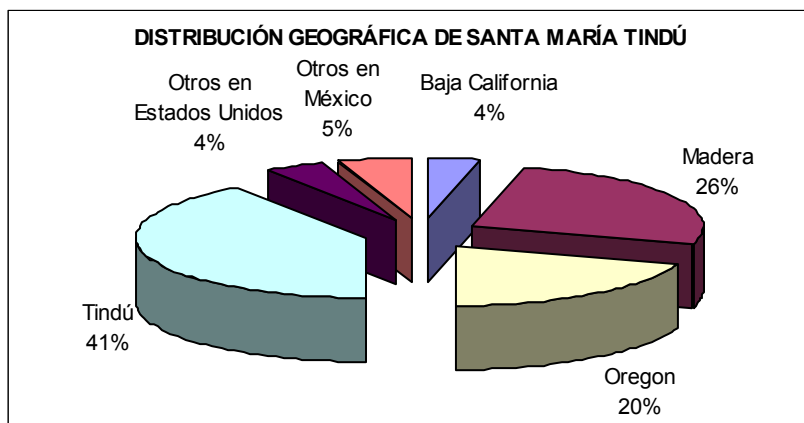
La migración en Tindú inició con los trabajos temporales en estados como Veracruz, Sinaloa y Baja California, con la pizca de caña y tomate principalmente. Pero fue a partir del inicio del "Programa Bracero" en los años cincuenta, que los tindureños (como se autodenominan), empezaron a trasladarse a Estados Unidos como una alternativa a la falta de empleo y pobreza. En los años setenta, la migración de tindureños aumentó dramáticamente y en la actualidad familias enteras viajan a Estados Unidos, con o sin documentos, para buscar una mejora en sus condiciones de vida y aprovechar los servicios que les ofrece el país del norte en cuanto a salud y educación se refiere.

La larga trayectoria de Santa María Tindú como una comunidad migrante, ha permitido la construcción de redes sociales importantes, que a su vez han facilitado la entrada de los "nuevos migrantes" a los focos de concentración tanto en México como en Estados Unidos y por ende, dichas localidades han visto el veloz crecimiento de la población tindureña.

En julio del presente año, los tindureños radicados en el estado de Oregon, mandaron pedir un censo a las autoridades locales, con el fin de ubicar a los ciudadanos que radican en las distintas ciudades de dicho estado. El censo fue realizado desde la población de origen y basado en el conocimiento personal de los tindureños de dónde se localizan sus familiares y cuántos años

¹ Información obtenida del censo realizado por la comunidad en el mes de julio de 2003.

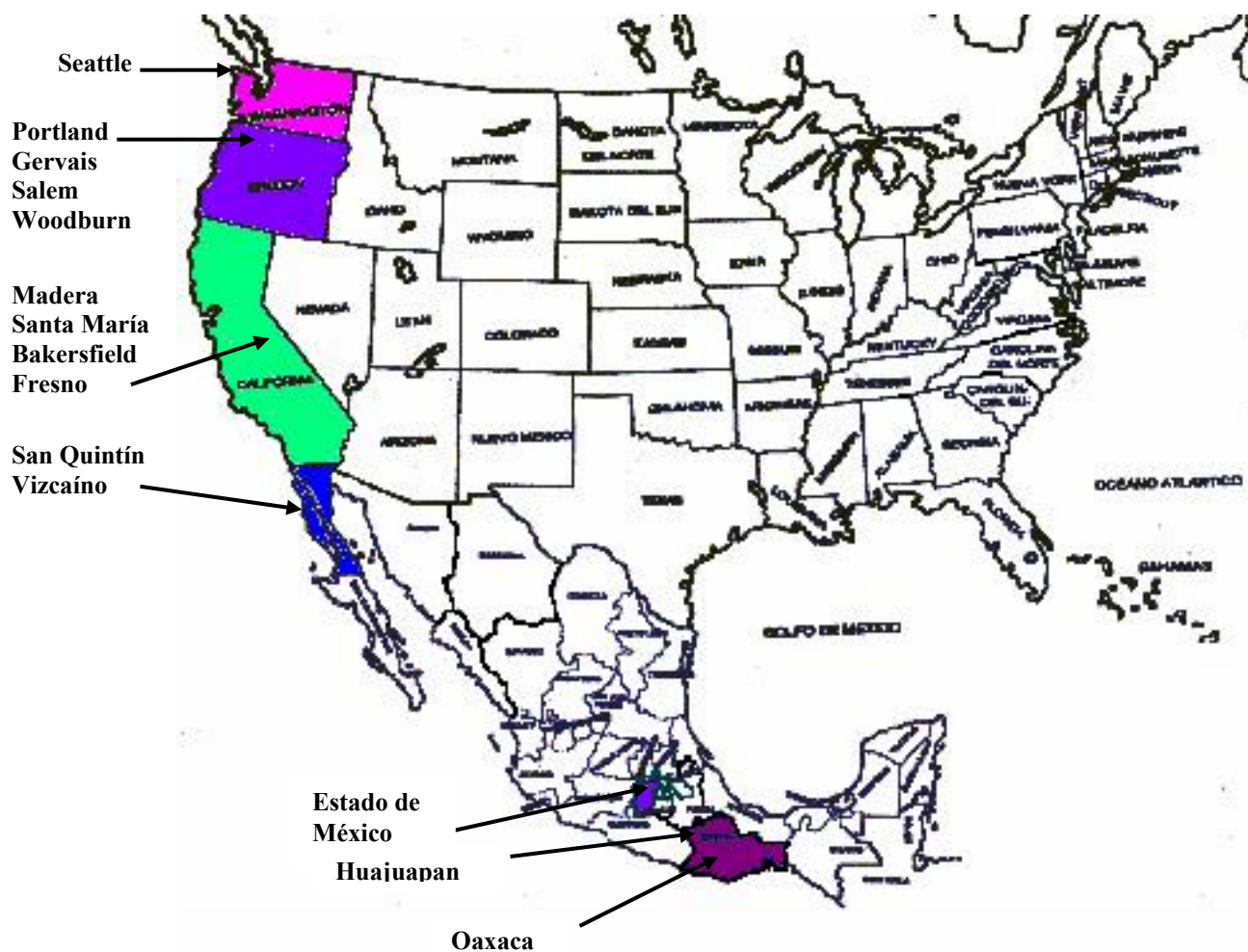
tienen, por lo que no es de carácter oficial ². La información del censo, junto con un registro de llamadas telefónicas de los meses de abril y mayo, nos permite identificar los principales lugares en donde se concentra la mayor parte de la población de Santa María Tindú ³ :



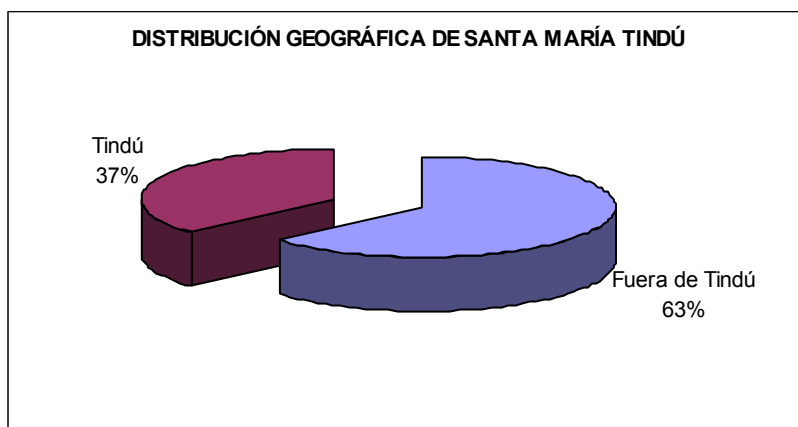
LOCALIDAD	Santa María Tindú	Baja California	Otros en México	Madera	Oregon	Otros en Estados Unidos	TOTAL
POBLACIÓN	388	34	50	249	194	39	954

² Únicamente aparecen 1056 personas registradas en el censo, siendo que se estima una población total de 2500 personas.

³ Debido a que el censo se basó únicamente en el conocimiento que las personas tienen sobre sus familias, muchos de los ciudadanos están registrados sin lugar de residencia, por lo que no han sido incluidos en esta gráfica.



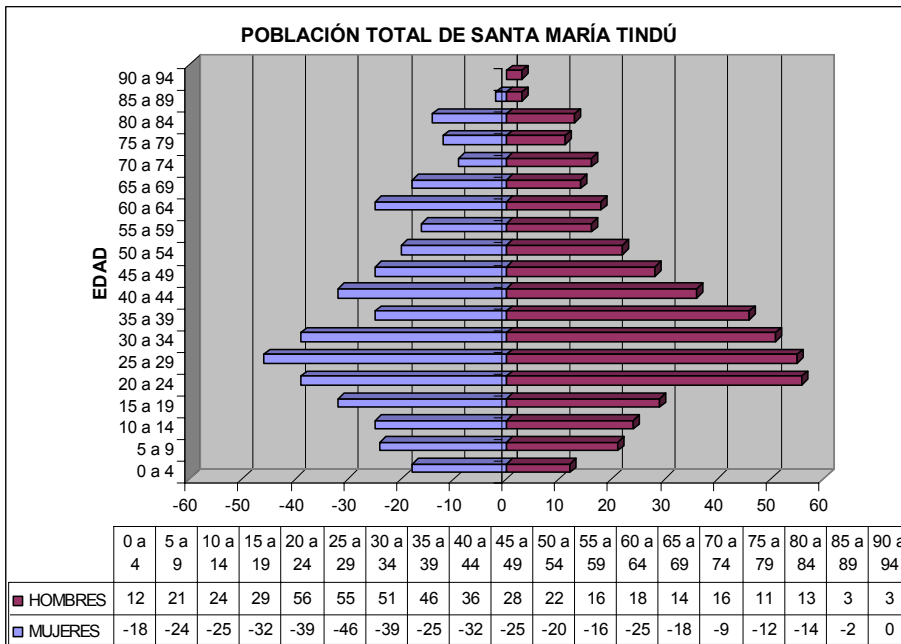
Las cifras del censo nos indican que únicamente 37% de la población se encuentra en la localidad de Santa María Tindú:



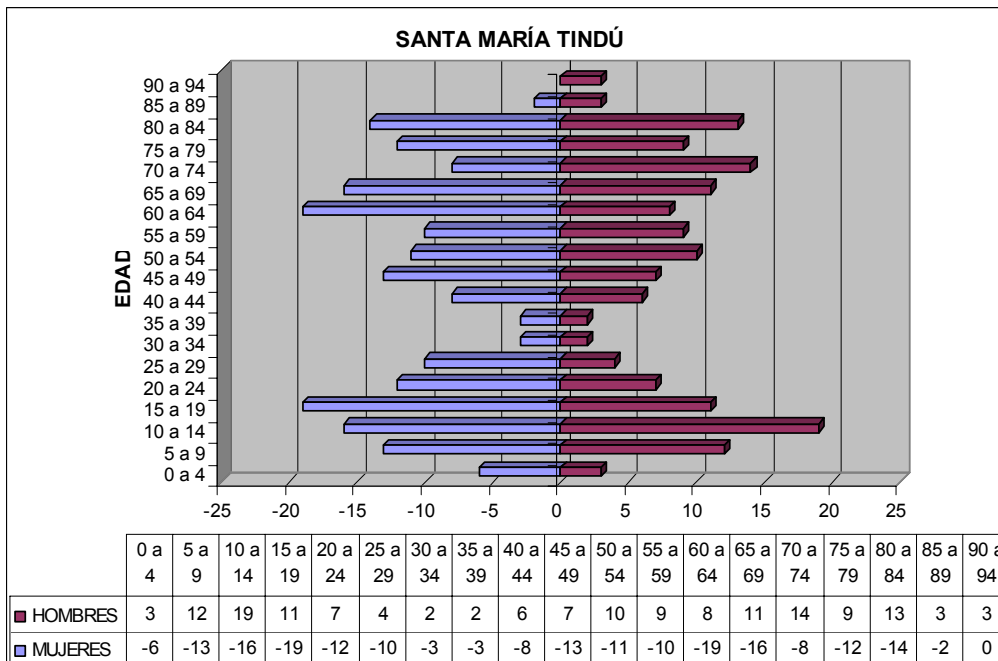
	Santa María Tindú	Otros Lugares	TOTAL
POBLACIÓN	388	688	1056

Una pirámide de la población total de la comunidad transnacional y su distribución geográfica por sexo y edad nos permite mostrar que no es que la comunidad esté cambiando, sino que es su distribución geográfica la que hace pensar que estamos ante un cambio demográfico en Santa María Tindú y posiblemente en otras comunidades indígenas del país.

De una población total de 895 habitantes ⁴, 499 son mujeres y 557 son hombres, la mayoría de los cuales entran en un rango de edad de los 20 a los 49 años.

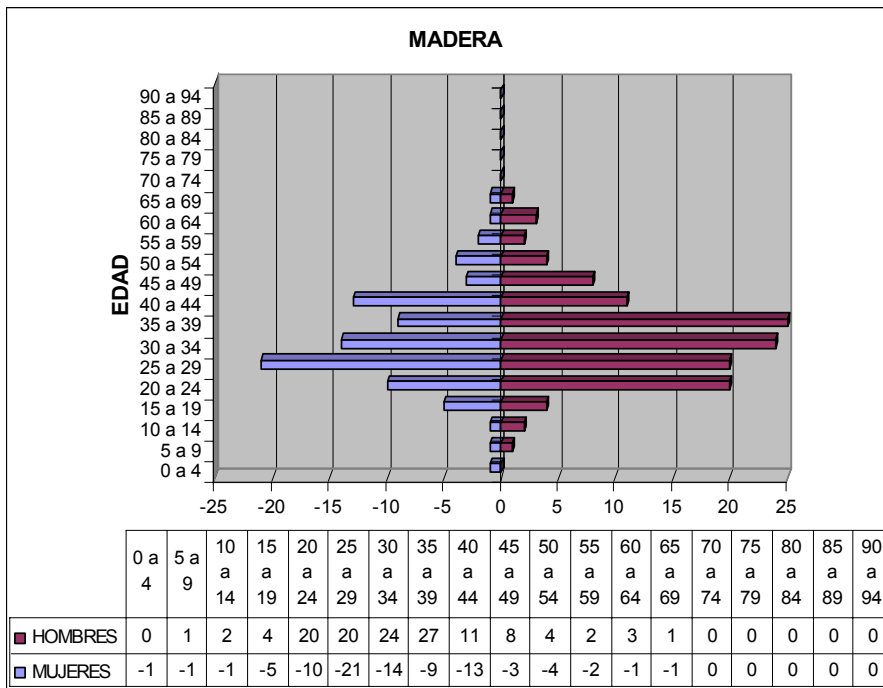


El censo nos permite también darnos cuenta de que quienes residen en la localidad (195 mujeres y 153 hombres) son primordialmente adultos de 60 años en adelante y jóvenes menores de 20 años, pues la mayoría de los últimos esperan a terminar la telesecundaria para migrar y alcanzar a sus hermanos o padres en Estados Unidos.

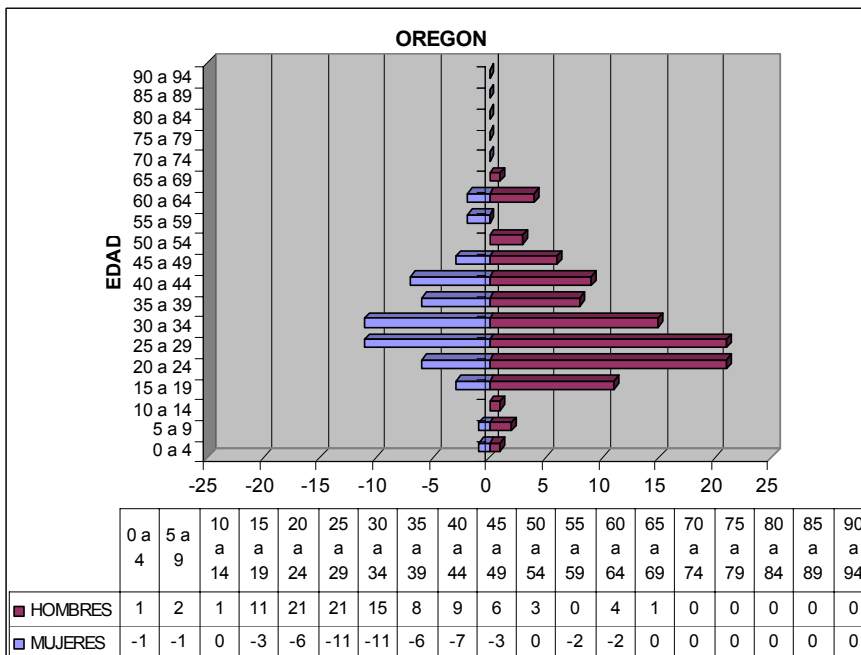


En Madera, por lo contrario, la mayoría de la población (86 mujeres y 127 hombres) está entre los 20 y 44 años, edades en las que se casan y tienen hijos que adquieren la ciudadanía estadounidense.

⁴ Los únicos cuya edad es conocida.



En el caso de Oregon observamos una importante diferencia en cuanto al género, pues la mayoría de los tindureños radicados en las distintas ciudades son hombres, mientras que la población femenina es mucho menor (53 mujeres y 103 hombres). No obstante, los rangos de edad son los mismos que los de Madera: gente de 20 a 44 años de edad.



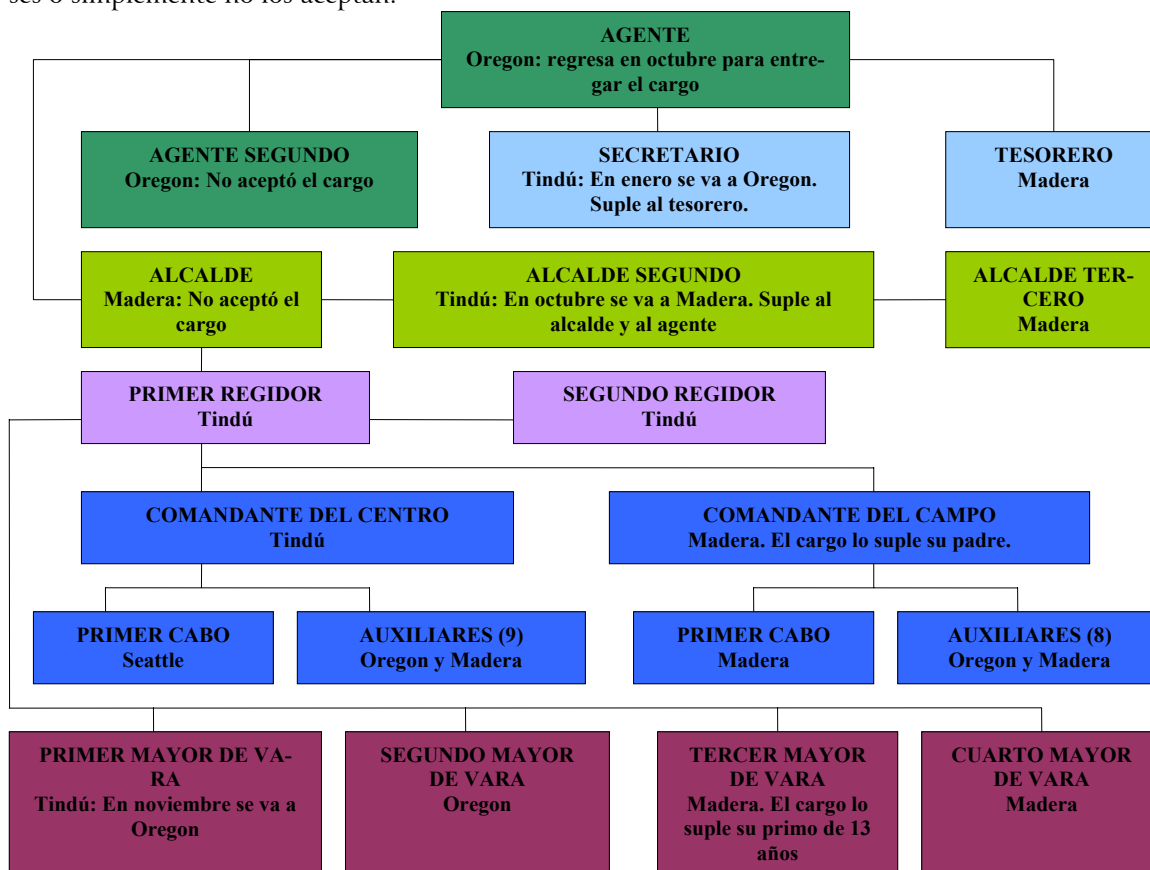
Estructura política de la comunidad

- El poder formal

Santa María Tindú, como la gran mayoría de las comunidades indígenas de la Mixteca oaxaqueña, se rige por el sistema de usos y costumbres. La ciudadanía participa en los procesos comunitarios mediante el sistema de cargos, que son elegidos por asamblea general cada año.

Idealmente la estructura de la comunidad está perfectamente constituida por la naturaleza de los nombramientos, un proceso democrático alterno al del voto directo y secreto. No obstante, Tindú se enfrenta en la actualidad a un gran problema, que es el de la falta de gente para ocupar los cargos por la migración.

Ante dicho problema, los habitantes han encontrado como solución el nombrar a sus autoridades dentro del círculo de los migrantes para que de esta manera los últimos puedan seguir perteneciendo a la comunidad y exista un verdadero funcionamiento político. Por ello, se ha establecido como un requisito a la ciudadanía el que los migrantes regresen a Tindú para cumplir los cargos que se les asignan en la localidad. Lamentablemente, aunque las expectativas eran grandes, la solución no ha sido real e incluso ha provocado una cierta división en la comunidad, pues los migrantes que han regresado a cumplir sus cargos vuelven a Estados Unidos después de unos meses o simplemente no los aceptan.



En el cuadro anterior se refleja la estructura del cabildo y las localidades en las que se encuentran los responsables del cargo. Sólo 6 de los 34 responsables del cabildo se encuentran en Tindú, ello sin contar la estructura del Comisariado de Bienes Comunales y de la Iglesia. La situación vista desde esta perspectiva parece verdaderamente dramática, siendo que formalmente la agencia municipal es el centro de poder de la comunidad. Ante tal preocupación, cabe preguntarse: ¿cómo funciona la comunidad si su eje principal parece ser disfuncional?

La respuesta a tan importante pregunta no se encuentra precisamente en la localidad, sino en la dimensión transnacional de la comunidad.

- El “poder suave”

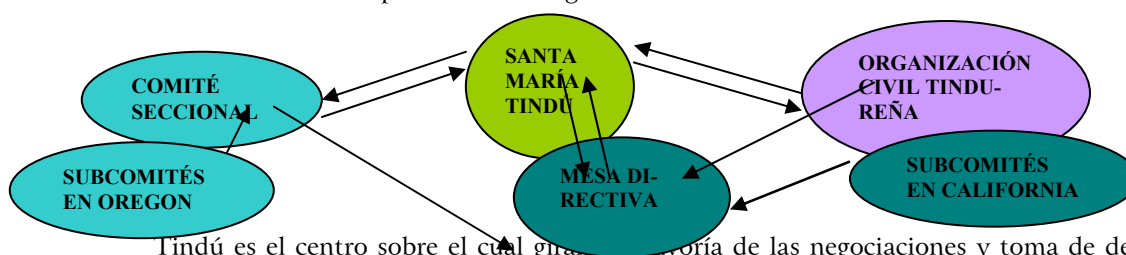
Debido a los altos índices de migración, los tindureños decidieron organizarse y en 1995 crearon la Mesa Directiva de Madera, California con el fin de “... mantener una comunicación permanente con nuestras autoridades municipales, estatales y federales para realizar juntos obras de beneficio social para nuestro pueblo de origen, objetivo que en un principio resultó difícil, porque organizar, trabajar con una organización, un pueblo o un gobierno, es una tarea difícil, porque nunca la vida nos permite actuar en las condiciones ideales sino en aquéllas que la realidad nos impone.” (Cortés 1999: 206) De la misma manera, en años posteriores los migrantes del estado de Oregon se organizaron en una suerte de subcomité de la Mesa Directiva, conformando el Comité Seccional y un grupo de maestros se organizó en la ciudad de Huajuapán de León para crear la Organización Civil Tindureña.

Cada una de estas tres organizaciones ha ido poco a poco adquiriendo mayor poder dentro de la comunidad en lo que respecta no sólo a los recursos económicos sino también a los

humanos, puesto que la toma de decisiones y las negociaciones sobre todo para ciertos proyectos de desarrollo, han sido realizados por medio de estas extensiones del gobierno. Como una importante consecuencia del proceso, se tiene que en la actualidad el centro político de Santa María Tindú no es precisamente uno solo, sino que nos encontramos con una comunidad multicéntrica (Besserer 1999) en que cada vez ejerce más fuerza la Mesa Directiva de Madera. Viendo es escenario desde esta perspectiva, la situación del cabildo no representa un problema, sino más bien un funcionamiento alternativo a la estructura formal, un poder emergente que si bien no sustituye al poder formal, sí lo complementa de una manera muy importante. Tenemos entonces que la organización política de Santa María Tindú se encuentra en un proceso de transnacionalización, entendido en el sentido de Besserer y Kearney (2003) (véase también Robert Smith 2002).

Dichas organizaciones empiezan a ejercer un importante poder que trasciende no sólo los límites de la localidad y del estado-nación, sino que también rebasan por mucho la estructura formal de la comunidad para establecer un “poder suave” o informal, un poder impuesto no ya por las condiciones ideales sino por las reales; condiciones que las legitima como *organizaciones de gobierno comunitario transnacional emergente*.

La dinámica real se presenta de la siguiente manera:



Tindú es el centro sobre el cual gira la mayoría de las negociaciones y toma de decisiones, así como las autorizaciones de los nombramientos que se hacen para los distintos comités y subcomités. La mesa Directiva, el Comité Seccional y la Organización Civil Tindureña, por su parte, tienen la función del manejo de recursos, toma de decisiones y gestiones y a ellos se subordinan subcomités que se dedican a la recaudación de fondos para la comunidad transnacional.

La participación de las *organizaciones de gobierno comunitario transnacional emergente* en los procesos políticos y sociales tiene un fuerte componente de construcción de ciudadanía, pues se han encontrado estrategias para que los migrantes sigan teniendo funciones en la comunidad a través de la participación en cooperaciones, en el cumplimiento de cargos en la comunidad y el cumplimiento de cargos en las distintas organizaciones, que también cuentan con una estructura interna que funciona por nombramientos en asamblea. Uno de los asesores de la Mesa Directiva en Madera menciona a propósito de las cooperaciones de los paisanos: “Este dinero lo obtenemos mediante eventos que se realizan dentro de la comunidad, pero principalmente por cooperaciones de cada miembro mayor de 18 años, para que puedan mantener todos sus derechos dentro de nuestro pueblo de origen y sentirse parte de su desarrollo social y, por qué no decirlo, también político, porque nuestras autoridades municipales pueden nombrar desde nuestro pueblo a cualquier ciudadano para cualquier cargo público, sin importar la situación geográfica en que se encuentre.” (Cortés 1999: 208)

El ejercicio de gobierno real de la comunidad puede ser más claramente comprendido por medio de los proyectos de desarrollo, que como se mostró anteriormente, es una de las importantes herramientas para la construcción de la ciudadanía transnacional.

ESTRATEGIAS COMUNITARIAS DE DESARROLLO TRANSNACIONAL

Santa María Tindú es particularmente interesante por ser una comunidad en que actualmente se están implementando una gran diversidad de proyectos impulsados por distintos actores e instituciones. Aquí convergen interpretaciones variadas sobre la articulación entre migración y desarrollo. Este es un caso que probablemente ejemplifique un proceso de desarrollo transnacional que está emergiendo en numerosas comunidades en México y Estados Unidos.

En esta presentación me enfocaré en cuatro proyectos: 1) el microbanco; 2) el drenaje; 3) el criadero de peces; y 4) la ambulancia.

Intentaré demostrar a través de los proyectos, que existen grados diferentes de desarrollo transnacional y que uno de ellos es el de la comunidad, lo cual nos lleva a pensar en que la comunidad transnacional tiene estrategias internas que la constituyen como agente de su propio desarrollo.

El microbanco

El siete de agosto del presente año, los representantes de una ONG nacional y un instituto de investigación, acudieron a Santa María Tindú para proponer a la asamblea el establecimiento de un microbanco comunitario cuyas funciones serán fomentar el ahorro y proporcionar créditos a bajo interés, así como facilitar el envío de remesas.

El proyecto del microbanco es uno propuesto totalmente por actores externos a la comunidad, por lo que existe desconfianza entre ciudadanos y autoridades, ya que creen en la posibilidad de fraudes.

No se puede hablar del nivel de aplicación de este proyecto, puesto que apenas se encuentra en la etapa de las negociaciones, no obstante es un proyecto que ya refleja un proceso interno importante en la comunidad.

La propuesta surge de ONG's nacionales, cuyas nociones de la comunidad toman en cuenta un nivel binacional en que los migrantes aparecen como los principales sujetos del desarrollo económico de la localidad. La propuesta ha sido presentada a las autoridades locales de Tindú y ha sido discutida únicamente por la gente que reside en el lugar y es justamente por ello por lo que no se ha tomado una decisión, ya que están esperando a que en el mes de octubre empiecen a regresar los migrantes para escuchar su opinión.

La participación de la comunidad y demás instancias en el proyecto sería de la siguiente manera:

	COMUNIDAD LOCAL	ONG'S	COMUNIDAD TRANSNACIONAL
PROPUESTA		X	
GESTIÓN		X	X
DECISIÓN			X
RECURSOS ECONÓMICOS	X	X	
RECURSOS HUMANOS	X		
APROVECHAMIENTO			X

El proyecto del microbanco, si bien no está formalmente constituido, sí refleja un proceso de toma de decisiones en que no pueden ser dejados fuera los migrantes, por ser una parte sumamente importante de la comunidad. El microbanco nos demuestra una propuesta de un proyecto local con un nivel de transnacionalidad limitado a la toma de decisiones y al aprovechamiento únicamente por estar involucradas las remesas. El nivel de apropiación por parte de la comunidad es prácticamente nulo debido a la etapa en que se encuentra y también a que el surgimiento de la propuesta es totalmente externo.

El drenaje

Como parte del desarrollo social, la comunidad ha gestionado con el municipio el establecimiento de la red de drenaje, con el fin de pavimentar las calles al ser terminada la obra. El municipio, por su parte, ha destinado recursos y asesoría técnica a algunas de sus veinte agencias para que el proyecto municipal de drenaje se eche a andar.

La red de drenaje está contemplada para ser terminada en un periodo de tres años, por lo que se divide en tres etapas; en octubre de este año iniciará la segunda.

La apropiación por parte de la comunidad ha sido importante, pues no sólo se ha constituido un comité local sino que la Mesa Directiva y el Comité Seccional a su vez han constituido un comité de recaudación de fondos para el drenaje, con el fin de aportar el 25% de recursos que le corresponden a la comunidad.

La participación de los diversos actores es como sigue:

	COMUNIDAD LOCAL	COMUNIDAD TRANSNACIONAL	MUNICIPIO	GOBIERNO ESTATAL	GOBIERNO FEDERAL
PROPUESTA	X		X		
GESTIÓN	X		X		

DECISIÓN			X		
RECURSOS ECONÓMICOS		X	X	X	X
RECURSOS HUMANOS	X				
APROVECHAMIENTO	X				

Si bien el proyecto es muy local en cuanto a la gestión y negociación se refiere, existe un nivel transnacional importante, pues se depende en gran parte de los migrantes para completar la parte económica correspondiente a la comunidad. En este sentido, la comunidad transnacional empieza a perfilarse como agente de desarrollo desde la perspectiva económica.

El criadero de peces

El proyecto de criadero de peces es probablemente el proyecto más complejo que se está llevando a cabo en Tindú actualmente. Este proyecto no sólo refleja un nivel altamente transnacional, sino que también es una clara muestra de las estrategias internas de la comunidad para crear su propio desarrollo transnacional.

La idea del proyecto surgió de un miembro de la Mesa Directiva en Madera, que con una mirada muy particular sobre el desarrollo en Tindú, empezó a hacer gestiones con los miembros de una ONG internacional en Fresno. Originalmente querían construir una presa en Tindú, aprovechando su recurso natural más importante: el agua, que no sólo es un recurso, sino objeto de orgullo frente a las comunidades circunvecinas. Las condiciones geográficas de la localidad no permitieron la construcción de la presa y por ello se decidió construir estanques para el criadero de tilapia, con el objetivo de alimentar a la población y fomentar el comercio.

La Mesa Directiva, entonces, hizo la propuesta a una instancia del gobierno estatal, que a su vez consiguió el apoyo de una ONG en Huajuapán. Los acuerdos quedaron de la siguiente manera: La Mesa Directiva, el Comité Seccional y la ONG de Fresno pondrían los recursos económicos, la ONG de Huajuapán administraría el dinero, el gobierno estatal y el municipio darían asesoría técnica, el gobierno federal haría el proyecto, la Organización Civil Tindureña supervisaría los avances del proyecto y los residentes en Tindú pondrían la mano de obra y materiales de la región.

	COMUNIDAD LOCAL	COMUNIDAD TRANSNACIONAL	ONG NACIONAL	ONG INTERNACIONAL	GOBIERNO ESTATAL	GOBIERNO FEDERAL	MUNICIPIO
PROPUESTA		X					
GESTIÓN		X	X	X	X		
DECISIÓN		X		X			
RECURSOS ECONÓMICOS		X		X			
RECURSOS HUMANOS	X				X	X	X
APROVECHAMIENTO	X						

El proyecto aún no está terminado, por lo que no puede hablarse de su eficacia y funcionamiento, sin embargo nos sirve para entender los procesos de negociación y organización que se siguen actualmente en la comunidad, reflejando un nivel altamente transnacional.

Como se muestra en el cuadro anterior, la comunidad local es posiblemente la que menos participación ha tenido en el proyecto, lo cual refleja el funcionamiento real de la comunidad: la estructura de poder suave o informal. Las decisiones en este proyecto dejaron de centrarse en la agencia municipal y se trasladaron a un nuevo centro: la Mesa Directiva en Madera.

El proyecto de criadero de peces es un proyecto que ha sido ideado y gestionado por la comunidad transnacional de Santa María Tindú, con miras al desarrollo productivo y social para mejorar la nutrición, el desempleo y la pobreza. No obstante, es una muestra importante de cómo los tindureños dejan de ser simples sujetos de desarrollo para convertirse en los agentes de su propio desarrollo, que si bien en la aplicación es local, en el nivel político y económico es totalmente transnacional.

La ambulancia

“Debido a la falta de transporte, la mala situación económica de nuestros paisanos y la distancia a que nos encontramos de la ciudad y de los centros médicos, el día 3 de marzo de 1997 nos vimos en la necesidad de adquirir y donar una ambulancia de uso comunitario para el servicio de clínica de nuestro pueblo, con un valor que sobrepasó los 22 mil dólares, incluyendo la suma de 4 mil dólares de pago de impuestos al servicio de la aduana, pese a que era una donación. (...) Cabe mencionar que para que esta ambulancia llegara a su destino tuvieron que pasar más de 2 años en trámites, y eso contando con la propia participación del gobierno del estado y de diferentes dependencias federales.” (Cortés 1999: 207).

El testimonio de Antonio Cortés, asesor y fundador de la Mesa Directiva, muestra el proceso de adquisición de la ambulancia: un proyecto totalmente independiente de cualquier instancia de gobierno u ONG. Si bien es cierto que el estado y la federación intervinieron, esto sólo fue para gestionar los permisos y las cuotas de aduana, pero el proyecto de la ambulancia es un proyecto totalmente impulsado por la comunidad transnacional.

	COMUNIDAD LOCAL	COMUNIDAD TRANSNACIONAL	GOBIERNO ESTATAL	GOBIERNO FEDERAL
PROPUESTA		X		
GESTIÓN		X	X	X
DECISIÓN		X		
RECURSOS ECONÓMICOS		X		
RECURSOS HUMANOS		X		
APROVECHAMIENTO	X			

La ambulancia no sólo es una muestra del desarrollo transnacional que ejercen los mismos miembros de la comunidad, sino que también es un importante reflejo de su organización política. El proyecto de la ambulancia no surgió únicamente de la Mesa Directiva, sino de una organización interna de la misma en que se conformó un comité en pro de la mejora de la Unidad Médica Rural en Santa María Tindú. Esto demuestra que no sólo el sistema político de la comunidad se ha convertido en algo multicéntrico, sino que además la estructura del sistema de cargos caracterizada por la formación de "comités" especializados en la gestión y operación de proyectos de desarrollo empieza a reproducirse en las *organizaciones de gobierno comunitario transnacional emergente*.

La ambulancia es un claro ejemplo de que el desarrollo de Tindú puede no estar en manos de agentes externos, sino en las manos de la propia comunidad entendida como desterritorializada o transnacional.

CONCLUSIONES

Proyectos como el criadero de peces y la ambulancia son una muestra de que las *organizaciones de gobierno comunitario transnacional emergente* son la vía por la cual la comunidad indígena transnacional de Santa María Tindú tiene elementos que permiten pensar en la posibilidad de que es agente de su propio desarrollo a escala transnacional.

Las comunidades indígenas con altos índices de migración, son muchas veces concebidas como objetos de desarrollo y esto se debe a que no se toman en cuenta sus extensiones transnacionales, las cuales se ven como externas a la comunidad. Desde la perspectiva de las comunidades transnacionales, en que se entiende a las organizaciones como la Mesa Directiva o el Comité Sec-

cional no ya como ONG's, sino como organizaciones de gobierno comunitario transnacional, puede comprenderse que Santa María Tindú empieza a ejercer su propio desarrollo.

Mostrada una pequeña parte de la realidad de Santa María Tindú con respecto a su desarrollo y estructura de gobierno, realidad que posiblemente ejemplifique la situación de muchas otras comunidades que son agentes de su propio desarrollo, es importante enfatizar en la necesidad de estudiar el desarrollo ya no desde la nación o las instituciones, sino *desde* los actores sociales transnacionales, o sea colocando a la comunidad *al centro*.

Debido a tal realidad, propongo que se apoyen las estrategias comunitarias de desarrollo en vez de promover programas externos que tal vez no correspondan a lo que la comunidad transnacional considera como necesario.

Esta discusión sobre el desarrollo *desde* los sujetos y actores transnacionales como parte de una comunidad desterritorializada, demuestra a su vez el potencial político y organizativo de los tindureños, en que la estructura formal de gobierno empieza a complementarse por una estructura subyacente; aquella regida ya no por las condiciones ideales sino por las condiciones reales de vida de los tindureños.

La existencia de una estructura de "poder suave" puede llevarnos a pensar en la posibilidad de que una estructura esté sustituyendo a la otra y de que además estén quedando fuera los miembros de la comunidad local. No obstante, propongo que se entienda este proceso no como un proceso de exclusión de los locales sino como un proceso de construcción de una síntesis estructural en que el desarrollo responde no sólo a las necesidades tangibles de los locales, sino también a las necesidades potenciales de los migrantes cuando regresen a su lugar de origen, pues las estadísticas nos hacen pensar que los radicados fuera de Tindú posiblemente regresen a la comunidad de origen al ser jubilados y se apropiarán en su totalidad de los proyectos de desarrollo que ellos mismos han gestionado e impulsado.

Lo interesante de los casos presentados es que no sólo nos muestran la posibilidad de desarrollo transnacional impulsado por los mismos sujetos, sino que nos llevan a pensar más allá en el concepto de transnacionalidad, que como hemos visto, no se presenta siempre al mismo nivel, sino que depende de los actores y procesos involucrados, pues un proyecto puede ser muy local en un ámbito y muy transnacional en el otro. Dichos elementos nos advierten sobre lo equívoca que puede ser una generalización sobre la transnacionalidad.

Desde esta perspectiva de ver a la comunidad en su totalidad, entonces también tenemos que preguntarnos qué es lo que pasa con el desarrollo de aquellos sujetos que se encuentran en las distintas localidades, principalmente Madera y Oregon, para comprender cómo se articulan los distintos procesos de los proyectos: la negociación, los recursos económicos de la comunidad transnacional, la aplicación y el aprovechamiento. En el presente estudio, se han encontrado proyectos de desarrollo con dimensiones importantes de transnacionalidad en sus niveles políticos, no obstante hace falta el estudio de aquellos proyectos cuyo nivel de transnacionalidad es total, es decir, proyectos cuya aplicación no queda en la localidad sino que también se desterritorializa para propiciar un desarrollo no ya de la comunidad sino de la comunidad transnacional. De esta manera se podrán apoyar proyectos de la comunidad tanto a nivel local como transnacional.

BIBLIOGRAFÍA

Besserer, Federico

- 1999 Remesas y Economía en Comunidades Transnacionales. *En* Coloquio Nacional sobre Políticas Públicas de Atención al Migrante. Memoria. Cuauhtémoc Peña con Claudia Guichard y Jorge Hernández-Díaz, eds. Pp. 210-217. Oaxaca: Gobierno Constitucional del Estado de Oaxaca.

Besserer, Federico y Michael Kearney

- 2003 Gobiernos Municipales en el Contexto Transnacional. Ponencia presentada en la conferencia: Indígenas Mexicanos Migrantes en Estados Unidos: Construyendo Puentes entre Investigadores y Líderes Comunitarios. 11-12 Octubre, 2002 UCSC Inn & Conference Center 611 Ocean St., Santa Cruz, CA.

Cortés García, Antonio

- 1999 Experiencia Organizativa de la Mesa Directiva *Santa María Tindú*, en Madera, California, Para el Envío de Recursos Orientados al Desarrollo Social y Económico de su Comunidad de Origen. *En Coloquio Nacional sobre Políticas Públicas de Atención al Migrante*. Memoria. Cuauhtémoc Peña con Claudia Guichard y Jorge Hernández-Díaz, eds. Pp. 205-209. Oaxaca: Gobierno Constitucional del Estado de Oaxaca.
- Estrada Villanueva, Ariana
 2003 Jóvenes y Gobernabilidad en Comunidades Transnacionales, Estudio de un Caso: Ixpantepec Nieves, Oaxaca. Tesis de licenciatura. Departamento de Antropología, Universidad Autónoma Metropolitana – Iztapalapa.
- Glick Schiller, Nina, Linda G. Basch y Cristina Blanc- Szanton
 1992 Transnationalism: A New Analytic Framework for Understanding Migration. *En Towards a Transnational Perspective on Migration: Race, Class, Ethnicity and Nationalism Reconsidered* Academy of Science. Nina Glick Schiller, Linda G. Basch y Cristina Blanc-Szanton, eds. Pp. 1-24. New York: New York Academy of Sciences.
- Ibarra Templos, Yuribi May ek
 2003 Espacios Alternativos de Poder: La Participación de las Mujeres en una Comunidad Transnacional. Tesis de licenciatura. Departamento de Antropología, Universidad Autónoma Metropolitana – Iztapalapa.
- Kearney, Michael
 1991 Borders and Boundaries of State and Self at the End of Empire. *Journal of Historical Sociology* 4 (1): S.p.
- Morales López, Julio Ulises
 2003 Transporte, Comunicación y Gobernabilidad en una Comunidad Indígena Transnacional: El Caso de San Juan Mixtepec, Oaxaca. Tesis de licenciatura. Departamento de Antropología, Universidad Autónoma Metropolitana – Iztapalapa.
- Peña Cuauhtémoc con Claudia Guichard y Jorge Hernández-Díaz, eds.
 1999 Coloquio Nacional sobre Políticas Públicas de Atención al Migrante. Memoria. Oaxaca: Gobierno Constitucional del Estado de Oaxaca.
- Robinson, William I.
 2001 Transnational Processes, Development Studies and Changing Social Hierarchies in the World System: A Central American Case Study. *Third World Quarterly* 22 (4): 529-563.
- 2002 Remapping Development in Light of Globalisation: From a Territorial to a Social Cartography. *Third World Quarterly* 23 (6): 1047 – 1071.
- Smith, Robert
 2002 Mexican New York: Transnational Lives of New Immigrants. Book Manuscript.
- Sikkink, Kathryn
 2002 Restructuring World Politics: The Limits and Asymmetries of Soft Power. *En Restructuring World Politics. Transnational Social Movements, Networks, and Norms*. Sanjeev Khagram, James V. Riker y Kathryn Sikkink, eds. Pp. 3-23. Minneapolis: University of Minnesota Press.

Referencia electrónica:
http://meme.phpwebhosting.com/~migracion/ponencias/3_4.pdf