

MIGRACIÓN INTERNACIONAL
Y PROYECTOS AGROINDUSTRIALES
EN EL SUR DE
ZACATECAS, MÉXICO



RODOLFO GARCÍA ZAMORA

I. LA MIGRACIÓN INTERNACIONAL Y
LAS ESTRATEGIAS DE LOS PROYECTOS PRODUCTIVOS

Desde finales del siglo anterior, aparejado al acelerado crecimiento de las remesas enviadas por los migrantes de México y Centroamérica a sus países de origen resurge el debate sobre el impacto de la migración internacional sobre el desarrollo en las zonas de origen de los migrantes y las posibles estrategias para lograr ese objetivo. Así, la Comisión Económica para América Latina (CEPAL) propone en 1999¹ las siguientes acciones para maximizar los impactos de la migración internacional sobre el desarrollo de los países de la región:

¹CEPAL, 1999, “Migración Internacional, Remesas e Impactos Regionales”, en *Mundialización, Transnacionalización y Subdesarrollo*, Universidad Autónoma Metropolitana Iztapalapa, Universidad Nacional Autónoma de México y Universidad Autónoma de Zacatecas, México, D.F. 2001, pp. 181 a 193.



Red Internacional de Migración y Desarrollo

www.migracionydesarrollo.org

1. Fortalecer el sistema bancario y financiero para que pueda tener un papel más activo en el envío de remesas, en la captación y bursatilización de depósitos de ahorro de los remitentes y en la cobertura de regiones con alto índice de emigrantes.
2. Dar mayor atención a las iniciativas de los migrantes, expresadas a través de sus organizaciones en los Estados Unidos, respecto al desarrollo de otros mecanismos de tipo financiero como las uniones o cooperativas de crédito que ellos mismos están promoviendo y a las que se les podría brindar asistencia técnica.
3. Respecto a las remesas colectivas o comunitarias se recomienda adoptar una estrategia gradual, descentralizada y participativa para aumentar su flujo y orientarlas a proyectos con mayor impacto en las comunidades de origen. Se aconseja no buscar impactos masivos directos con las remesas colectivas, sino tratarlas como un recurso de calidad cuyo impacto más significativo puede darse a través de su contribución al desarrollo de nuevas estrategias, modelos y proyectos de transformación productiva de la región. Para tal fin, se recomienda canalizarlas en lo posible a la generación de proyectos piloto que puedan ser reproducidos posteriormente a una escala más amplia.
4. Para avanzar en la estrategia anterior, se recomienda en primer lugar fortalecer las capacidades de las organizaciones de los migrantes, que son las que recolectan tales remesas y movilizan a sus miembros. Ello requerirá fundamentalmente apoyar su desarrollo institucional para que puedan alcanzar una masa crítica que les permita emprender actividades de mayor alcance y complejidad. Especial importancia reviste que puedan alcanzar en los Estados Unidos su estatuto jurídico como organizaciones no lucrativas para así poder ampliar su capacidad de recolección de fondos.
5. Impulsar el desarrollo de organizaciones locales que puedan fungir como contraparte activa de las agrupaciones de migrantes. Será necesario en este caso dar especial importancia a su



Red Internacional de Migración y Desarrollo

www.migracionydesarrollo.org

- capacidad de generar participativamente ideas de proyectos e instrumentarlos eficientemente desde el punto de vista económico, técnico y financiero. Este es actualmente uno de los eslabones más débiles en la cadena de transmisión de las remesas colectivas. Para lograr resultados en este campo lo más pronto posible se recomienda apoyar el mejoramiento de los procesos locales de organización comunitaria, promoción y gestión de proyectos, en especial, los de tipo productivos. En este propósito pueden desempeñar un papel importante los Fondos de Inversión Social, que son las agencias gubernamentales que más comúnmente se involucran en el desarrollo local.
6. Es urgente impulsar la comunicación y el intercambio de experiencias entre ambos tipos de organizaciones, las de migrantes y su contrapartes locales, para que potencien sus capacidades y generen iniciativas de acción conjuntas. Aunado a esto es importante que se difundan las experiencias y resultados recientes de los programas instrumentados por los gobiernos de Guatemala y El Salvador para tender un puente de comunicación entre los inversionistas de sus colonias de residentes en los Estados Unidos y los inversionistas locales.
 7. Es conveniente que los gobiernos de la región consideren otros programas estratégicos que pueden servir para potenciar los proyectos de desarrollo local financiados con remesas y los esfuerzos de inversión en general de las comunidades del exterior. Entre los rubros que se pueden considerar destacan los siguientes: programas de crédito para microempresas, programas de desarrollo rural, programas específicos de desarrollo comunitario o productivo emprendidos con Fondos de Inversión Social y programas de fortalecimiento de los gobiernos locales.
 8. En la perspectiva anterior, los organismos internacionales deben adoptar un papel más activo en el apoyo y fortalecimiento de todos estos procesos y abrir programas permanentes para ello, promoviendo programas de capacitación, fortalecimien-



Red Internacional de Migración y Desarrollo

www.migracionydesarrollo.org

to institucional y financiamiento complementario. También deben impulsarse más decididamente la realización de estudios detallados sobre la situación actual y características de las agrupaciones de migrantes, la documentación de experiencias concretas de proyectos financiados por remesas colectivas y sus factores de éxito, y el comportamiento social y económico de los migrantes en Estados Unidos.

9. Se recomienda iniciar la instrumentación de proyectos financiados total o parcialmente con remesas comunitarias, que puedan conducir a corto plazo al establecimiento de modelos reproducibles y aplicables a una escala mayor. Para ello se proponen las siguientes iniciativas:

- a) Talleres de capacitación.
- b) Aprovechar las ventajas del mercado paisano en Estados Unidos.
- c) Promover empresas de servicios comunitarios.
- d) Desarrollar servicios educativos para los migrantes.
- e) Fortalecer institucionalmente a las organizaciones de los migrantes.
- f) Intercambiar experiencias entre las organizaciones.

En el año 2000, los días 21 y 22 de julio, se realizó en San Salvador, El Salvador, el Seminario-Taller Regional sobre Uso de Remesas y Aprovechamiento de Nuevas Habilidades de Migrantes Retornados, organizado por Sin Fronteras IAP, la Fundación Salvadoreña para Proyectos de Desarrollo Social y Económicos (Funsalprodese) y la Asociación Salvadoreña de Desarrollo Integral ASDI,² de las conclusiones y propuestas más relevantes destacan las que indicamos en seguida:

² Memoria del Seminario Internacional sobre Transferencia y Uso de las Remesas: Proyectos Productivos y de Ahorro, Sin Fronteras, I.A.P. Ciudad de México, 2002, pp.9-10.



Red Internacional de Migración y Desarrollo

www.migracionydesarrollo.org

1. La migración internacional en términos de impacto tiene un aspecto dual: negativo porque se pierde a la población más joven; positivo, porque las remesas generan efectos multiplicadores y de estabilidad social y política.
2. El reto es aprovechar la migración internacional para fortalecer propuestas de desarrollo comunitario en los países de origen y destino.
3. Para mejorar el uso de las remesas colectivas y transitar a los microproyectos se plantea:
 - a) Fortalecer y consolidar las organizaciones binacionales de migrantes, convirtiéndolas en organizaciones de segundo nivel con alta capacidad propositiva, de diseño y gestión de proyectos productivos y comunitarios. Lo anterior sólo se podrá lograr con una innovación organizativa permanente con base a la capacitación y estudio constante.
 - b) Conocer necesidades, propuestas y capacidades de los diferentes actores sociales que participan junto con la comunidad migrante binacional.
 - c) Aprovechar las experiencias de organizaciones e instituciones relacionadas con la migración existentes a nivel internacional y nacional.
 - d) Ubicar las propuestas comunitarias y de proyectos productivos de los migrantes en una estrategia de desarrollo económico, social y regional más amplia.
5. Para posibilitar el aprovechamiento de las nuevas habilidades laborales de los migrantes se sugiere:
 - a) Realizar un inventario de destrezas laborales de los migrantes en los Estados Unidos.
 - b) Conocer las necesidades laborales de los países de la región.



Red Internacional de Migración y Desarrollo

www.migracionydesarrollo.org

- c) Crear una bolsa de trabajo binacional.
 - d) Aprovechar las nuevas habilidades de los migrantes con programas de “formación de formadores” con el respaldo adecuado de las instancias laborales y educativas de los países de origen.
6. Constituir cámaras empresariales binacionales con la finalidad de vincular los proyectos productivos locales de las zonas de alta migración internacional con la gran demanda que tienen los “productos nostálgicos” en Estados Unidos” (mercado paisano) con cerca de 35 millones de consumidores potenciales.

A finales del año 2000, después de más de doce meses de trabajo de una comisión de investigadores sobre migración internacional, invitados por el Consejo Nacional de Población de México para hacer una investigación conjunta sobre posibles políticas públicas sobre migración, aparece el libro *Migración México-Estados Unidos. Opciones de Política*, en el cual, específicamente, sobre el tema “Remesas y crecimiento económico regional: propuestas para la formulación de políticas públicas”,³ se hacen las siguientes sugerencias para capitalizar los impactos regionales de las remesas, ahorros e inversiones de los migrantes sobre sus comunidades de origen:

- 1. Intervenir en los sistemas de envío y recepción de remesas para abatir los costos y evitar el abuso en las transferencias por medio de tres acciones fundamentales:
 - a) La celebración de convenios binacionales para regular el

³ Rodolfo García Z. y Jesús Arroyo A. “Remesas y Crecimiento Económico Regional: Propuestas para la Formulación de Políticas Públicas”, en *Migración México-Estados Unidos. Opciones de Política*. Consejo Nacional de Población, México, D.F. 2000, pp.193-201.



Red Internacional de Migración y Desarrollo

www.migracionydesarrollo.org

- cobro de comisiones y promover la competencia a través de mecanismos de mercado con el mismo propósito.;
- b) Promover una legislación que obligue a las empresas que transfieren divisas a pagar las remesas en dólares, para evitar las manipulaciones en el tipo de cambio y que sea el cliente quien corra los riesgos de movimientos en el tipo de cambio,
 - c) Utilizar el Programa Paisano para recibir quejas, vigilar y dar seguimiento a los ilícitos que se cometan en el envío y recepción de remesas.
2. Igual que en otros rubros relacionados con la captación de divisas, como el turismo, las exportaciones y la inversión extranjera, se debe crear un paquete especial de incentivos fiscales que promueva la inversión productiva de los migrantes en México. Se debe prestar atención al estímulo de esquemas asociativos de organización productiva, al impulso de los proyectos que generen encadenamientos productivos locales y regionales, y emprender acciones en el mediano y largo plazo.
 3. Impulsar el desarrollo de iniciativas de inversión productiva en asentamientos de población dinámicos que centralicen funciones socioeconómicas de regiones y presenten oportunidades de inversión susceptibles de ser financiadas parcialmente con el ahorro de los migrantes. Para ello es necesario construir una tipología de estas regiones y de los posibles inversionistas migrantes y exmigrantes para identificar el tipo de políticas más convenientes.
 4. En una política dirigida a la inversión de remesas productivas se debe establecer un portafolio de proyectos acordes al potencial de las diferentes regiones, comunidades y grupos de migrantes y exmigrantes. Dichos proyectos podrían tener las siguientes características deseables:



Red Internacional de Migración y Desarrollo

www.migracionydesarrollo.org

- a) Ser económicamente redituables.
- b) Que admitan la asociación de otros inversionistas.
- c) Que cuenten con la participación activa de la comunidad migrante en Estados Unidos.
- d) Que sean reproducibles y autosustentables,
- e) Que incluyan todas las fases del proceso productivo, desde el ahorro y la capacitación hasta la comercialización.
- f) Que se inscriban en una perspectiva de desarrollo regional integral.

Esta iniciativa requiere un fondo de financiamiento concurrente tipo el Programa 3x1 impulsado por los Clubes de Migrantes Zacatecanos y el gobierno de ese estado, junto con las aportaciones del gobierno federal, los gobiernos locales, recursos internacionales y ahorros de los migrantes, además de la asesoría técnica de universidades, centros de investigación y organismos públicos.

5. Propiciar y estimular la conformación de una red de empresarios en que participe la comunidad migrante en Estados Unidos y la comunidad empresarial mexicana, de manera que puedan realizar inversiones conjuntas (joint ventures), de preferencia en regiones de alta migración internacional. Para tal efecto, un instrumento idóneo sería la creación de una cámara binacional que promueva la inversión de los migrantes, entre cuyas funciones figure la promoción continua de inversiones conjuntas, información de mercados, asesoría técnica, capacitación y búsqueda de fondos concurrentes. En la cámara mencionada se puede diseñar y aplicar el portafolio de proyectos productivos.
6. Aumentar el acceso de los jóvenes a la educación media y superior, principalmente en programas tecnológicos, en las regiones objetivo incluidas en la tipología anterior. Esto acre-



Red Internacional de Migración y Desarrollo

www.migracionydesarrollo.org

centaría la formación de capital humano, que a su vez potenciaría indirectamente la inversión productiva de las remesas, porque muchas veces la falta de personal capacitado es el principal obstáculo a la inversión, sobre todo en pequeñas ciudades y poblaciones. Para ello es necesaria una política educativa que incluya el otorgamiento de becas y la apertura de centros regionales de educación superior tecnológica.

7. Crear una fundación no gubernamental y no lucrativa, que instrumente las propuestas sugeridas y cuyo propósito sea el fomento del desarrollo económico regional, que reoriente los flujos migratorios para brindar mejores oportunidades a la población marginada y potencialmente migrante a los Estados Unidos. Esta fundación sería financiada por el gobierno mexicano y organismos internacionales como el Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo y otras fuentes, así como por grandes empresas nacionales e internacionales y el ahorro de los migrantes. Entre las prioridades de la fundación estaría el establecimiento de un sistema de financiamiento a bajo costo que dé preferencia a migrantes y exmigrantes. Cabe aclarar que la desconfianza en el gobierno y sus instituciones, expresada por los migrantes en el trabajo empírico, justifica el carácter no gubernamental de la fundación.

Los autores de ésta propuesta plantean que en su inicio, el proyecto de la fundación podría ser impulsado por los gobierno de México y Estados Unidos puesto que el fenómeno migratorio compete a ambos países. Además, conviene contar con la colaboración estrecha de los Consejos de Planeación Municipal (COPLAMUN) y los Consejo de Planeación de los estados (COPLADE) directamente relacionados con las comunidades de origen de los migrantes para promover y eficientar la inversión productiva y el desarrollo de la infraestructura social.

Los estudios de caso muestran que muchos migrantes tienen la inquietud de regresar y contribuir al desarrollo económico y social de



Red Internacional de Migración y Desarrollo

www.migracionydesarrollo.org

sus comunidades, pero no saben como invertir de manera productiva; además, la desconfianza en el sistema político-social y el miedo al fracaso les impide intentarlo. Por lo anterior, resulta necesario un nuevo esquema bien instrumentado en el que se les motive y capacite, se les financie parte de sus costos y se compartan los riesgos, que aumente las oportunidades de inversión productiva de las remesas.

En ésta propuesta destaca, entre otros elementos, que no se plantea el uso productivo de la remesa tradicional, ya que se ha demostrado que su potencial productivo es muy pequeño, tanto por lo reducido de sus montos como por su uso final, que es primordialmente para la manutención de la familia del migrante. Por el contrario, se propone un esquema más amplio que incentive inversiones directamente productivas de pequeña y mediana escala, financiadas con capital (no necesariamente remesas) de migrantes residentes en Estados Unidos o exmigrantes, quienes aportarían recursos financieros, experiencia, trabajo de organización y dirección de negocio. A los recursos de los migrantes pueden sumarse créditos procedentes de un fondo especial creado por la fundación, la cual además instrumentaría programas de apoyo técnico y capacitación. Durante su despegue, los proyectos podrían ser apoyados con una parte del capital semilla, tanto en dinero como en especie (por ejemplo, árboles frutales, animales para pía de cría, infraestructura física, programas de capacitación y asesorías, simplificación administrativa, etc.).

Finalmente, la propuesta publicada por el CONAPO resalta como aunque los migrantes manifiestan interés por invertir en México, para que éste se cristalice se requieren condiciones macroeconómicas estables y políticas públicas de apoyo integral a sus iniciativas; además de confianza en el sistema político y sobre todo en las instituciones bancarias y financieras. Aunque se vive en México una transición política importante de cambio de régimen en forma pacífica, las estructuras bancarias y financieras aún presentan gran debilidad, por lo que es necesario fortalecerlas.⁴

⁴ *Ibid*, p. 201.



Red Internacional de Migración y Desarrollo

www.migracionydesarrollo.org

En el año 2001, durante la primer semana de octubre, se realizó en la Ciudad de Zacatecas, México, el Seminario Internacional sobre Transferencia y Uso de las Remesas: Proyectos Productivos y de Ahorro, organizados por Sin Fronteras, IAP, la CEPAL(México) y la Universidad Autónoma de Zacatecas. Este evento se caracterizó por la participación de organizaciones de migrantes, productores o instituciones no gubernamentales, educativas, estatales e internacionales que están promoviendo proyectos de ahorro, inversión o proyectos productivos con migrantes de Centroamérica y México en Estados Unidos. Las propuestas más relevantes son las que enunciamos a continuación:⁵

1. Avanzar en proyectos concretos para la transferencia de remesas que bajen su costo y permitan canalizar más recursos al ahorro, la inversión y el financiamiento de proyectos productivos.
2. Asumir la capacitación de la comunidad como eje central para el funcionamiento de las diferentes alternativas para el ahorro y la ejecución de proyectos productivos.
3. Tener una visión de integralidad en el diseño y ejecución de los proyectos, así como no olvidar que los proyectos deben surgir de las comunidades mismas y de que los miembros de ellas participen en su planeación, ejecución y evaluación.
4. Resulta fundamental asegurar la sustentabilidad de los proyectos (técnica, financiera ambiental), reconociendo que las remesas no pueden ser un subsidio permanente de esos proyectos, sino que su función es fungir como catalizador, como capital semilla.
5. Se requieren políticas públicas integrales y diferenciadas para las distintas regiones y comunidades que puedan incidir en las raíces de la pobreza.

⁵ Rodolfo García Zamora. Los Proyectos Productivos con Migrantes en México Hoy. Universidad de Berkeley, California, 28-30 de marzo del 2001.p.16.



Red Internacional de Migración y Desarrollo

www.migracionydesarrollo.org

6. Fortalecer el nexo de la academia y de las organizaciones civiles con las comunidades de origen y destino de los migrantes, asumiendo que su función es de acompañamiento, de ayuda, de orientación y capacitación, para que ellas se apropien de sus proyectos y de su destino en un esquema de autodesarrollo equitativo y sustentable.
7. Intercambiar experiencias, metodologías, resultados y bancos de información entre las organizaciones de migrantes, dependencias públicas, investigadores y organismos internacionales, para lo cual se propone crear una página Web para tal fin.
8. No olvidar el importante papel de apoyo que pueden cumplir las dependencias públicas, instituciones privadas, organismos no gubernamentales, instituciones educativas y organizaciones internacionales.

Finalmente, en el mes de marzo del año 2002, en el trabajo *Los Proyectos Productivos con Migrantes en México Hoy*⁶ se hacen las siguientes propuestas:

1. Diseñar una Política de Estado sobre Migración que incluya todos los aspectos relevantes de ese fenómeno, legales, derechos humanos, educativos, de salud, culturales, etc. y que en lo referente a lo económico diseñe políticas económicas serias de desarrollo local y regional que involucren a la comunidad binacional, con personal capacitado, presupuesto suficiente y eliminando duplicidades entre las dependencias gubernamentales, propiciando la integración coherente de todas ellas en un proyecto de transformación estructural de mediano y largo plazo.
2. Promover una política de estímulo a la inversión empresa-

⁶ *Ibid*, pp.17-18.



Red Internacional de Migración y Desarrollo

www.migracionydesarrollo.org

- rial de los migrantes exitosos que viven en Estados Unidos, como se ha hecho durante sesenta años con los exportadores nacionales de manufacturas y servicios. Esto significa reducir el riesgo país, crear mecanismos más baratos y eficientes de las transferencias financieras de los migrantes, crear programas de capacitación empresarial y de oportunidades de negocios en las comunidades de origen y destino de los migrantes.
3. Cuidar, respetar y resolver los problemas de gestión que tienen los programas de filantropía social como 3x1, que al intentar generalizarse al país y obedecer a una dinámica burocrática puede chocar con lo espontáneo y la reivindicación legítima de autonomía de las organizaciones de migrantes. Resulta fundamental no mezclar la lógica solidaria de estos programas con la rentabilidad individual de los proyectos productivos con inversiones de los primeros, aunque resulta deseable que el mejoramiento de la infraestructura social generada por los proyectos comunitarios posibilite la multiplicación de los proyectos productivos y sus beneficios en las comunidades de origen.
 4. Realizar una tipología de los migrantes empresarios y ahorradores que viven en Estados Unidos para diseñar una política diferencial de inversión empresarial para cada uno de ellos, que contemple las experiencias de Guanajuato, Michoacán y Puebla; las propuestas del Estudio del Banco Mundial sobre el potencial de las remesas, la propuesta del BID-NAFIN “Invierte en México” y las oportunidades que ofrece el Fondo Multilateral de Inversiones del mismo BID, la InterAmerican Foundation y la Panamerican Foundation. Si olvidar la respuesta importante que han hecho los migrantes para invertir en varios programas de Alianza para la Producción, por considerarlos atractivos para modernizar sus explotaciones agropecuarias.
 5. Crear Fundaciones Estatales para el Desarrollo de carácter no gubernamental, aunque participen en ellas las dependencias del ramo, que integren a las comunidades locales, sector empresa-



Red Internacional de Migración y Desarrollo

www.migracionydesarrollo.org

- rial, los tres niveles de gobierno, las organizaciones de migrantes, instituciones educativas, organizaciones no gubernamentales, organismos internacionales comprometidos con el desarrollo local y regional, en una estrategia que tenga como eje a las propias comunidades locales, las que gradualmente se vayan apropiando de la construcción de su propio futuro mediante la capacitación y educación de todos sus miembros.
6. Fortalecer la iniciativa de construcción de microbancos como una forma de extender los servicios financieros las comunidades con mayor presencia de migrantes, concentrar el ahorro local y el de las comunidades de destino mediante sus propios canales de transferencia de remesas en acción conjunta con las Uniones de Crédito de los Estados Unidos. Aprovechando para ello la creación de telecentros comunitarios binacionales, que además de hacer más expedita y rica la comunicación entre las familias de migrantes, posibilita una mejor gestión comunitaria y la capacitación y educación de todos sus integrantes.
 7. Como lo plantea Federico Torres en varios de sus trabajos, no se debe olvidar quienes son los protagonistas centrales de todas las propuestas anteriores. Son los migrantes mismos y sus organizaciones de apoyo y acción. Estamos trabajando cada vez más estrechamente con estos nuevos agentes de cambio y sus instituciones, pero, no los conocemos bien, ni apreciamos en todo lo que valen. Sabemos poco de su trayectoria, de sus necesidades y aspiraciones; de sus esforzados líderes y de los cuadros jóvenes que los sucederán en el futuro. La etapa actual exige conocerlos más y reconocer, sin demagogia, plenamente sus méritos y vigencia histórica. Sólo así podremos despertar todo el potencial que guardan y convencerlos de participar en la construcción de un nuevo México, con democracia y bienestar para todos sus habitantes.





Red Internacional de Migración y Desarrollo

www.migracionydesarrollo.org

II. CLUBES DE MIGRANTES ZACATECANOS EN ESTADOS UNIDOS: VALIOSO CAPITAL SOCIAL PARA EL DESARROLLO REGIONAL DEL ESTADO

La migración de zacatecanos a los Estados Unidos cuenta con más de cien años de antigüedad como reflejo de la debilidad estructural de su economía para ofrecer oportunidades laborales adecuadas y suficientes a su población. Dicha migración se ha acentuado en las últimas décadas como resultado de la profunda crisis agropecuaria nacional, la falta de industrialización y actividades económicas emergentes que han consolidado al éxodo al país vecino como la alternativa más atractiva de empleo y bienestar para un creciente número de zacatecanos. Así, entre 1990 y 1995 cerca de 24 500 zacatecanos abandonaron anualmente la entidad hacia otros estados del país y los Estados Unidos en busca de un mejor futuro familiar. De 1995 al año 2000 dicho flujo se incrementa a 30 mil zacatecanos. En este proceso han influido diversos factores, pero, quizá el más relevante y explicativo sea la precariedad y el carácter excluyente de la estructura productiva de Zacatecas, caracterizada entre otros rasgos, por un limitado sector industrial, una actividad agrícola tradicional, una ganadería extensiva y un sector minero con poco impacto en el empleo y el desarrollo regional. Todo ello se traduce una precaria oferta de trabajo asalariado, al grado de que Zacatecas se sitúa como una de las entidades con menor capacidad para generar empleos en el país. Contexto en el cual la necesidad de la migración se ha convertido en un fenómeno interno a la sociedad y a la economía estatal en los últimos sesenta años, abarcando a regiones y sectores más amplios de la sociedad zacatecana, estimándose que actualmente hay 800 mil zacatecanos radicados permanentemente en Estados Unidos, 100 mil migrantes temporales y 1.1 millones de personas de origen zacatecano. Lo que entre otras consecuencias se materializa en un flujo anual de remesas familiares que en los últimos cuatro años han rebasado los 400 millones de dólares.⁷

⁷ Juan Manuel Padilla. *Dinámica Demográfica en Zacatecas en los Años Recientes*. 2001.



Red Internacional de Migración y Desarrollo

www.migracionydesarrollo.org

La larga tradición migratoria internacional de los zacatecanos a los Estados Unidos les ha permitido formar en los últimos lustros una importante organización de Clubes Zacatecanos en aquel país, cuya base central consiste en compartir un sentimiento de pertenencia comunitaria con las comunidades de origen que los vincula con las comunidades de destino para realizar actividades conjuntas en beneficio de sus lugares de procedencia. Estos Clubes tienen su antecedente desde el año sesenta cuando de forma incipiente comienzan a organizarse en el país vecino para otorgar apoyos solidarios a migrantes enfermos, afectados por accidentes o fallecidos, que requerían ser trasladados a su tierra sin contar con los recursos necesarios para hacerlo. Sin embargo, es en los últimos tres lustros cuando los Clubes Zacatecanos, inicialmente en el Sur de California, y luego en otras ciudades de la Unión Americana comienzan una etapa de desarrollo que en los años 2000-2001 los convierte en la organización de migrantes mexicanos más importante por el número de Clubes (más de 250) y por el respaldo sistemático de apoyo financiero para la realización de obras sociales en sus comunidades de origen.

La maduración de las redes sociales de los migrantes zacatecanos después de décadas de su participación en el mercado laboral norteamericano, su largo apoyo a las comunidades de origen, la intensificación de la migración internacional, el impacto de las remesas y el diseño de un nuevo tipo de políticas públicas en México en los años noventa que intentan aprovechar el aporte de los migrantes para el desarrollo regional, explican el surgimiento del programa 2x1 en Zacatecas en 1992. El propósito del mismo es apoyar financieramente los proyectos de los Clubes Zacatecanos en sus comunidades de origen con la aportación de un dólar del gobierno estatal y otro del gobierno federal, por cada dólar que inviertan en sus comunidades en proyectos sociales. De esta manera, se inician en 1993 los primeros proyectos con una inversión de 757 mil dólares, en 1999 se tiene una inversión de casi cinco millones de dólares para 93 proyectos en 27 municipios bajo la nueva modalidad 3x1, establecida en marzo de ese año, con la aportación de un dólar adicional por los municipios. La prioridad en el destino de las inversio-



Red Internacional de Migración y Desarrollo

www.migracionydesarrollo.org

nes ha sido el desarrollo de infraestructura básica, suministro de agua potable, alcantarillado, energía eléctrica, escuelas, campos deportivos, pavimentación de caminos, iglesias, parques, plazas y lienzos charros.

Para el año 2000, bajo la nueva modalidad del 3x1, los Clubes de Zacatecanos en los Estados Unidos aportan 1.5 millones de dólares, que con los aportes gubernamentales reúnen 6 millones de dólares que financian 93 proyectos comunitarios, en los cuales resalta un nuevo tipo de proyectos como becas para estudiantes y centros de computo comunitarios en Jalpa y Monte Escobedo. Para el año 2001 el Programa invierte 7 millones de dólares para 113 proyectos comunitarios y para el año 2002 se invierten 17 millones de dólares para 308 proyectos. Política y socialmente, los migrantes y sus Clubes se han convertido en nuevo actor binacional, que tanto tiene influencia en el país vecino como en la propia entidad zacatecana, tanto en términos de las remesas familiares, las remesas colectivas sus proyectos sociales, como en la participación política directa o indirecta por la influencia sobre sus familiares que no han emigrado. Los migrantes son cada vez más conscientes de su aporte económico y social a Zacatecas, por ello, reiteradamente señalan los problemas gubernamentales derivados de la gestión del Programa 3x1, exigen su solución y plantean sus propias propuestas para ello.

Tal como indicamos anteriormente, siendo el problema más grave de la entidad su incapacidad estructural para retener a su población y la causa de una larga tradición migratoria nacional e internacional, que en los últimos años ha provocado un fuerte despoblamiento en 34 de los 57 municipios del estado, ello manifiesta la ausencia del desarrollo económico local y regional y el desafío colectivo a toda la sociedad zacatecana de diseñar una estrategia integral de desarrollo local y regional que involucre a todos los actores sociales.. En esta estrategia los proyectos sociales y productivos de los migrantes deberán jugar un papel muy importante para sus comunidades, municipios y regiones de origen. Ello no significa pretender exigirles a las organizaciones de migrantes que asuman unilateralmente la responsabilidad del desarrollo económico de Zacatecas, que hasta ahora, el país no ha sido capaz de promover



Red Internacional de Migración y Desarrollo

www.migracionydesarrollo.org

eficazmente. Tampoco significa pensar que la migración internacional sea un camino directo al desarrollo local y regional, de hecho, en ningún lugar ha sido así. Pero, en un contexto de atraso económico estructural como el que experimenta nuestro estado, carente de clase empresarial, con ausencia de ahorro e inversiones privadas suficientes para detonar el desarrollo local, las iniciativas de los migrantes zacatecanos en Estados Unidos, tanto de proyectos sociales como empresariales, asumen gran relevancia a la luz de su compromiso comunitario reiterado a través del Programa 3x1, con montos y obras crecientes, así como con su demanda permanente de que debe de haber una política económica específica de fomento a los proyectos empresariales de los migrantes para que sus comunidades no sean tan pobres y se queden totalmente despobladas.⁸

Una estrategia alternativa de desarrollo local y regional requiere romper el esquema prevaleciente hasta ahora de desmantelamiento de las políticas públicas en el país como soportes del desarrollo, para ubicar el papel del Estado como un eje estratégico en la promoción del desarrollo económico regional. El objetivo es refuncionalizar el aparato político-administrativo, de manera que adquiera la capacidad para impulsar la creación y fortalecimiento de bases científicas y tecnológicas, la formación de recursos humanos en todos los niveles, el fortalecimiento y ampliación de la infraestructura física, la regulación y fomento de los distintos niveles de la actividad económica, teniendo como denominador común la creación de empleos y el mejoramiento del bienestar social en el estado. Bajo esta perspectiva, es fundamental entender el desarrollo como un proceso que reclama la participación conjunta de las instituciones públicas y de los actores económicos privados y sociales. Esto implica fomentar una práctica de gobierno sustentada en una concepción democrática de la rectoría

⁸ Rodolfo García Zamora, Migración Internacional y Desarrollo local: Una Propuesta Binacional para el Desarrollo del Sur de Zacatecas. Congreso Nacional de Migración Dinámicas Tradicionales y Emergentes de la Emigración Mexicana, CIESAS Occidente, Guadalajara, Jalisco, 21-23 noviembre del 2002, p.8.



Red Internacional de Migración y Desarrollo

www.migracionydesarrollo.org

económica y social del Estado, que lo sitúe como una instancia articuladora y un espacio de encuentro de los esfuerzos de la sociedad.⁹

En la nueva estrategia integral de desarrollo local y regional se deberá asumir que el combate al enorme rezago social y a la pérdida de dinamismo de las actividades productivas que caracterizan a la entidad, tiene una dimensión local y regional que no ha sido incorporada adecuadamente a las políticas públicas. Los planes y programas gubernamentales han tendido a soslayar la interrelación compleja y dinámica que existe entre las dimensiones políticas, económicas, sociales, culturales y territoriales de esta problemática. Y más aún: las formas de intervención estatal ensayadas hasta ahora, al aplicar indiscriminadamente esquemas generales dispersan esfuerzos en programas aislados y privilegian enfoques parciales y sectoriales, que lejos de contribuir a la solución, han tendido a agravarla, con la consecuente profundización de las desigualdades y desequilibrios regionales existentes.

Asumiendo la necesidad de superar las limitaciones anteriores, para que pueda funcionar una estrategia integral de desarrollo regional en Zacatecas, entre otras medidas, sugerimos las siguientes:

1. Cumplir los objetivos y estrategias del Plan Estatal de Desarrollo 1999-2004 que de manera explícita plantean una propuesta de desarrollo regional integral para esa entidad.
2. Lograr la creación de una Fundación para el Desarrollo de Zacatecas (FUNDEZAC), de carácter no gubernamental, pero, en la cual participen los tres niveles de gobierno, los consejos regionales para el desarrollo, los organismos empresariales, las instituciones educativas y las organizaciones de migrantes.
3. Que funcione de forma permanente el Comité para la Planeación

⁹ Plan Estatal de Desarrollo Zacatecas 1999-2004, p.67.



Red Internacional de Migración y Desarrollo

www.migracionydesarrollo.org

- del Desarrollo de Zacatecas (COPLADEZ) y el Comité para la Planeación del Desarrollo Municipal (COPLADEMUN).
4. Garantizar una representación permanente de los Clubes Zacatecanos en la FUNDEZAC y el respeto a sus proyectos sociales y empresariales, buscando que inciden coherentemente con los proyectos de desarrollo comunitarios y los planes de desarrollo municipal. Así, como asegurando la calidad en las obras realizadas, la supervisión y mantenimiento de las mismas.
 5. Promover la Cámara Binacional de Empresarios Zacatecanos, dentro de la cual, además de otras acciones, resulta central en la estrategia de desarrollo aprovechar el “mercado paisano” en los Estados Unidos para comercializar la mayor cantidad de productos estatales.
 6. Promover el funcionamiento pleno del Consejo Estatal de Ciencia Tecnología con una agenda de investigación de proyectos prioritarios y estratégicos como soporte científico y tecnológico de la FUNDEZAC.
 7. Respalda la iniciativa de creación de microbancos regionales como instrumento de expansión de los servicios financieros y bancarios hacia las zonas de mayor migración internacional, y mecanismo de concentración del ahorro local y financiamiento complementario del desarrollo local.
 8. Respalda y fortalecer las iniciativas como la Fundación para el Desarrollo Integral del Sur de Zacatecas, A.C. y sus diferentes proyectos productivos y de desarrollo local.

III. LOS PROYECTOS AGROINDUSTRIALES DE LOS MIGRANTES UN DETONANTE DEL DESARROLLO LOCAL Y REGIONAL EN EL SUR ZACATECAS: EL CASO DE LA PRODUCCIÓN DE MEZCAL

En el contexto de la crisis económica nacional y la falta de políticas públicas para el desarrollo local y regional, el 2 de septiembre del año 2000



Red Internacional de Migración y Desarrollo

www.migracionydesarrollo.org

surge la Fundación para el Desarrollo Integral del Sur de Zacatecas, A.C. con el objetivo de promover proyectos productivos conjuntos en todos los municipios de esa región zacatecana para hacer frente a la profunda crisis económica que experimenta el sector agropecuario de la región. La Fundación aglutina a diversas organizaciones de productores con diferentes proyectos productivos que cuentan con el aporte de sus familiares en Estados Unidos como mecanismos de financiamiento. Muchos de sus integrantes son exmigrantes con familiares en aquel país, otros son migrantes y productores agropecuarios en Zacatecas al mismo tiempo aprovechando la ayuda de sus familiares para cuidar la producción, con estancias cortas y otros mecanismos de inversión y supervisión de su actividad empresarial.

Los objetivos centrales de la Fundación para el Desarrollo Integral del sur de Zacatecas A.C. son:¹⁰

1. Contribuir a desarrollo integral del Sur de Zacatecas mediante la elaboración y ejecución de proyectos productivos y sociales que tengan impacto local y regional.
2. Promover de forma especial los proyectos productivos que a mediano plazo puedan ayudar a atenuar la migración internacional que ha caracterizado a la región por más de sesenta años.
3. Promover programas y acciones que preserven la cultura y las tradiciones mexicanas en los paisanos que viven en Estados Unidos.

Las principales organizaciones que integran a la Fundación son las Asociaciones de Productores de Agave, Sábila, Hortalizas, Guayaba, Azafrán Orégano, Ganado Vacuno y Producción de Camisas Charras por parte de talleres artesanales de mujeres. Los municipios más importantes son Nochistlan, Juchipila, Tabasco, Apozol, Jalpa, Tabasco y

¹⁰ Rodolfo García Zamora. Migración Internacional y Desarrollo Local, Op. cit. p.12.



Red Internacional de Migración y Desarrollo

www.migracionydesarrollo.org

Apulco. Dos rasgos importantes caracterizan a estas asociaciones, por una parte, su visión de integralidad de los proyectos productivos para trascender de la simple producción y desarrollar todos los encadenamientos agroindustriales para darle mayor valor agregado, retener el excedente económico generado y lograr un proceso de capitalización productiva. Por otra parte, destaca que se trata de iniciativas autónomas que en su mayoría se han hecho de forma independiente de las dependencias gubernamentales, obteniendo el financiamiento, como indicamos antes, de sus familiares en Estados Unidos. Esta relación ha posibilitado que la Federación de Clubes Zacatecanos del Sur de California esté trabajando coordinadamente con la Fundación para buscar que los proyectos 3x1 de infraestructura puedan servir como soporte a estos proyectos productivos y otros nuevos. De la misma manera, es esa Federación del Sur de California la que en los últimos tres años ha estado planteando la necesidad de avanzar hacia los proyectos productivos con los migrantes con un nuevo tipo de políticas públicas que fomenten y respalden tales iniciativas con programas “hechos a la medida” de los propios migrantes. La identidad entre ambas organizaciones es su compromiso por avanzar hacia los proyectos productivos con mayor impacto local y regional en el empleo y bienestar del Sur de Zacatecas. Ello ha generado un actor social binacional inédito para el desarrollo, que allende las fronteras está trabajando en sus proyectos productivos con una visión transnacional, pero, de beneficio local para las comunidades y regiones de origen.¹¹

Esta nueva dimensión del desarrollo regional bajo una visión binacional o transnacional se enfrenta al desafío de la maduración y fortalecimiento tanto de la Fundación como de la Federación de Clubes Zacatecanos del Sur de California, lo que ha llevado a que la primera promueva una serie de talleres de organización y capacitación, dentro de los cuales destaca el Primer Taller sobre el Potencial Productivo y de

¹¹ *Ibid*, p.13



Red Internacional de Migración y Desarrollo

www.migracionydesarrollo.org

Desarrollo Económico del Sur de Zacatecas¹² en el que se llega a los siguientes acuerdos:

1. Promover programas de formación sobre Gestión y Desarrollo Económico Municipal.
2. Fortalecer el Desarrollo Económico Regional Integral con mayor organización y capacitación de las organizaciones de los productores, que les permita planear adecuadamente sus actividades y hacer un mejor uso de sus factores productivos.
3. Elevar la capacidad de producción, comercialización y financiamiento mediante la organización de figuras integradoras y asociativas.
4. Crear mecanismos propios de financiamiento que les permita acceder al mercado nacional de crédito y a los organismos internacionales como el Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo, la Fundación Interamericana para el Desarrollo y la Unión Europea.
5. Desarrollar una nueva cultura del uso responsable del agua en toda la población. Promover estudios sobre las existencias reales de ese valioso recurso a nivel estatal, regional y municipal. Buscar técnicas alternativas que permitan hacer un uso más racional del agua, con riegos adecuados, invernaderos, etc. aprovechando el potencial de las instituciones de educación superior (IES) del estado, del país y del extranjero, como la Universidad Autónoma de Zacatecas, los Tecnológicos del estado, la Universidad de Chapingo, la Universidad de Berkeley.
6. Diseñar programas permanentes de formación empresarial para las diferentes organizaciones de productores de la región, aprovechando a las IES, las diferentes dependencias gubernamentales, organizaciones no gubernamentales e instituciones como

¹² San Miguel, Apozol, Zacatecas, 11 de mayo del 2001.



Red Internacional de Migración y Desarrollo

www.migracionydesarrollo.org

- el Fondo Multilateral de Inversiones del BID, la Interamerican Foundation y otras instituciones internacionales.
7. Impulsar la agroindustria familiar y empresarial aprovechando las vocaciones productivas de los diferentes municipios bajo un enfoque de sistema producto como una forma de promover y fortalecer el desarrollo local.
 8. Incorporar un enfoque de sustentabilidad en todas las actividades de las organizaciones de productores y las presidencias municipales, como una forma de garantizar un manejo respetuoso de los recursos naturales que no comprometa la existencia de las generaciones futuras y evitar mayores desequilibrios que a median plazo sean inmanejables.
 9. Estudiar la posibilidad de fortalecimiento y desarrollo de los talleres artesanales de mujeres en Apulco y Nochistlan, dedicados a la elaboración de camisas charras, para lo cual se requiere capacitación en diseño, mejora de la maquinaria, comercialización y financiamiento con el objetivo de aprovechar el nicho que representa el mercado nacional y el “mercado paisano” para ese producto en Estados Unidos.

El segundo taller importante realizado por la Fundación fue el Taller sobre el Manejo, Cultivo, Industrialización y Comercialización del Agave Azul Tequilana, el 22 de abril del año 2002 en Tlachichila, Nochistlan, Zacatecas, en el cual, además de los integrantes de la Fundación, participaron varios presidentes municipales, funcionarios de SAGARPA, del gobierno estatal e investigadores de la U.A.Z. y de otras instituciones educativas. Entre las principales conclusiones del evento destacan:

1. Ante al atraso económico del Sur de Zacatecas y del estado en general, el sistema producto agave presenta un gran potencial para el desarrollo local y regional.
2. Para aprovechar ese potencial se necesita mucha organización,



Red Internacional de Migración y Desarrollo

www.migracionydesarrollo.org

- capacitación y trabajo en equipo.
3. Además de los diagnósticos locales y regionales, se requiere de la planeación estratégica que integre a los productores, al gobierno en sus tres niveles, a la iniciativa privada, las instituciones educativas, organismos no gubernamentales e instituciones internacionales de desarrollo.
 4. En la citación actual de crisis del campo mexicano es fundamental que el gobierno federal establezca nuevas políticas de apoyo de corto, mediano y largo plazo para los proyectos locales, regionales y meso-regionales.
 5. Se acuerda buscar la relación directa con los organismos internacionales como el BID y otros, para aprovechar sus diversos programas de capacitación y financiamiento preferencial.

La realización de este segundo taller refleja el interés que ha despertado en la región de transitar hacia el desarrollo agroindustrial del cultivo del agave con la producción del mezcal, aprovechando las vocaciones agroecológicas que ofrece la zona y el crecimiento que ha experimentado ese producto a nivel nacional e internacional. El soporte material de este interés se manifiesta en la existencia de 3,500 hectáreas sembradas actualmente de agave en los Cañones de Juchipila, Tlaltenango y Nochistlan, con una densidad de 3 mil plantas por hectárea que se explican en gran medida por la demanda que han hecho los tequileros de Jalisco del agave de ésta región frente a los problemas que han tenido con su producción estatal. Ello ha permitido que los agaveros zacatecanos hallan logrado importantes beneficios en los últimos años de esa situación coyuntural de la demanda tapatía y que a su vez se materialice en un auge del cultivo del agave en otros municipios como Jalpa, Tabasco y Apulco. Los agaveros del Sur de Zacatecas tienen claro que el reto es avanzar al desarrollo agroindustrial de su propio mezcal porque la demanda temporal jalisciense va a desaparecer a mediano plazo, justo cuando la oferta estatal tendrá un gran incremento. Ello explica el surgimiento de varias iniciativas agroindustriales para la



Red Internacional de Migración y Desarrollo

www.migracionydesarrollo.org

producción de mezcal que tratan de emular el éxito de las empresas mezcleras Huitzila, Caxacan y Zacatecano del Cañón de Tlaltenango con un posicionamiento comercial en el centro del país. La iniciativa pionera de la región Juchipila-Nochistlan la representa el proyecto “El Piñón Gigante de Juchipila, S.P.R. de R.L. por parte de ocho profesores del nivel Primaria y Secundaria que después de 16 años de experiencia en las escuelas rurales de ese nivel, con sus parcelas demostrativas y profundo conocimiento de la problemática del campo estatal y de la necesidad de diseñar propuestas concretas de producción que incidan en el empleo y bienestar local, se dan a la tarea de promover el cultivo del agave en la región desde 1995 por considerar que tiene grandes perspectivas económicas y posteriormente a la construcción (parcial) de su pequeña fábrica en las antiguas instalaciones de un trapiche en la Mezquitera, municipio de Juchipila, Zacatecas.¹³ Destacan en este proyecto los siguientes rasgos:

- a) La visión de captar el potencial agroindustrial del agave para los municipios del Sur.
- b) El asumir el riesgo de cultivar un nuevo producto.
- c) El lanzarse a la construcción de su planta de beneficio del agave sin contar con proyecto de inversión que considerara el estudio de mercado, estudio técnico y estudio financiero.
- d) La falta de respaldo institucional para haber previsto esta situación y para subsanarla actualmente. Predomina la lógica de control político más que de apoyo integral en las dependencias gubernamentales.
- e) La ayuda tardía del gobierno estatal vía Procampo de \$1000 por hectárea.
- f) La alianza estratégica de los ocho socios fundadores con migrantes radicados en California del mismo municipio para terminar la construcción de la fábrica, iniciar la producción generando

¹³ Entrevista personal con los socios fundadores. La Mezquitera, Municipio de Juchipila, Zacatecas, 8 de marzo del 2003.



Red Internacional de Migración y Desarrollo

www.migracionydesarrollo.org

30 empleos directos y 150 indirectos y buscar la exportación al mercado paisano.

La segunda experiencia importante del cultivo del agave y su industrialización se da en Tlachichila, municipio de Nochistlan, con la constitución de la Sociedad Mezcalera de Nochistlan, S.A. de C.V. en el año 2001 con cien socios, para la producción de dos tipos de mezcal: “Mezcal Minero” para el mercado nacional y “Mezcal Hacienda de Nochistlan” para la exportación a Estados Unidos. Se pretende producir 200 mil litros de mezcal al año, generando 65 empleos directos y 300 indirectos.¹⁴ Las características relevantes de este proyecto son:

- a) La creación de la Sociedad con más de 100 socios de la región productores de agave.
- b) La importancia dada desde al principio al estudio del mercado.
- c) La vinculación con dependencias públicas de Zacatecas y el estado de Aguascalientes, instituciones educativas y organismos empresariales de ambos estados.
- d) Contar con un enólogo con larga experiencia en el ramo de más de cuarenta años en la producción de vinos y aguardientes.
- e) La estrategia inédita, sugerida por este, de primero “vender y luego construir”. Capitalizando la experiencia anterior de la construcción inconclusa de la fábrica con un capital que se está desvalorizando en Juchipila, se recurre a la renta de un fábrica en Luis Moya, Zacatecas, para maquilar su agave en las dos primeras producciones promocionales. Generándose la paradoja, que donde hay una fábrica(inconclusa)no se produce mezcal, y donde no hay fábrica ya se está elaborando ese producto en su modalidad “Hacienda de Nochistlan”.

¹⁴ Julián Macías Duran. El Desarrollo Regional en el Sur de Zacatecas. Tesis de Maestría en Economía Regional. Unidad Académica de Economía, Universidad Autónoma de Zacatecas, 2003.



Red Internacional de Migración y Desarrollo

www.migracionydesarrollo.org

- f) En la membresía de los socios de este proyecto destaca que la mayoría son exmigrantes, migrantes vigentes o con familiares migrantes en Estados Unidos.
- g) La Federación de Clubes Zacatecanos del Sur de California está buscando los mecanismos que permitan su ayuda en la comercialización del mezcal en el país vecino.
- h) Un rasgo adicional lo representa la libre compra de acciones de este proyecto que rápidamente propició un proceso de concentración de las mismas entre los socios con mayor capacidad financiera. Lo que provocó que los socios más modestos y aspirantes con menos recursos buscaran crear un nuevo proyecto productivo que indicamos a continuación.

La tercer iniciativa de desarrollo agroindustrial del mezcal la representa la Sociedad Mezcalera Alteña, S.A. de C.V. de Nochistlan creada el primero de marzo del 2003, con los siguientes rasgos:¹⁵

- a) Surge como iniciativa de agaveros del municipio mencionado, Apulco, Yahualica y Mexitacan de Jalisco.
- b) La integran cien socios con una acción individual de \$5,000. Existe la posibilidad de que otros integrantes de la misma familia puedan adquirir su respectiva acción.
- c) Predomina el perfil migrante o exmigrante de los socios y los dólares como mecanismo de financiamiento en compra de la acción.
- d) Se cuenta con el respaldo técnico del enólogo para la producción "Mezcal El Migrante" del mero Sur de Zacatecas.
- e) Se elaboró un proyecto integral por parte del Tecnológico Regional de Nochistlan para que en el año 2004 la fábrica

¹⁵ Presentación Pública de la Sociedad Mezcalera Alteña, S.A. de C.V. Nochistlan, Zacatecas, 15 de febrero del 2003.



Red Internacional de Migración y Desarrollo

www.migracionydesarrollo.org

- esté construida en su primera etapa con una inversión inicial de \$2,000,000.
- f) Las dependencias estatales de Zacatecas y la UAZ están respaldando con diversos estudios ésta iniciativa.
 - g) Integrantes de la Federación de Clubes Zacatecanos del Sur de California son socios de ésta iniciativa, y al igual que en el proyecto de Tlachichila, están buscando los mecanismos adecuados para aprovechar el “mercado paisano” para el mezcal “El Migrante del mero Sur de Zacatecas”.

CONCLUSIONES

En el contexto nacional actual de profunda crisis del campo que está generando un amplio debate por el papel del sector en el desarrollo nacional y la necesidad de un nuevo tipo de políticas públicas para el agro mexicano, el sector agropecuario de Zacatecas presenta un atraso estructural derivado de su pobreza agroclimática, el predominio de la producción de básicos y la ganadería extensiva, y en general, una economía campesina que ha logrado sobrevivir gracias al binomio frijol, ganado y migración internacional. En este escenario, de los pocos cultivos con potencial de agroindustrialización y de impactos económicos locales y regionales se encuentra la producción de agave y elaboración del mezcal. Sin embargo, para que ese potencial se materialice, precisamente, en la zona de mayor tradición migratoria internacional, se requieren, entre otras medidas las siguientes:

- a) Integrar las iniciativas del desarrollo agroindustrial del agave en el contexto de los planes de desarrollo municipal y regional del estado, para lograr el mayor respaldo institucional en términos técnicos, financieros y comerciales por parte de las diferentes dependencias de los tres niveles de gobierno, de manera que se apoyen de forma integral los proyectos agroindustriales en curso y los que surjan a futuro.



Red Internacional de Migración y Desarrollo

www.migracionydesarrollo.org

- b) Fortalecer la organización y capacitación de la Asociación de Productores de Agave del Sur de Zacatecas y de la Asociación Estatal de Productores de Mezcal de manera que puedan funcionar de forma correcta como Consejo Estatal Regulador de la Producción del Mezcal, respetando las condiciones de denominación de origen, un cultivo planeado que evite la internación de plagas de otros estados, el exceso de oferta de materia prima y asegure la calidad homogénea del mezcal con denominación de origen de Zacatecas.
- c) Promover talleres de organización, capacitación y autodesarrollo de las Asociaciones antes mencionadas con el respaldo de organizaciones no gubernamentales como la Fundación para el Desarrollo del Bajío, A.C.; la URAC de Querétaro, la Secretaría de Desarrollo Social y la Fundación Interamericana para el Desarrollo.
- d) Ubicar el sistema-producto mezcal como una línea prioritaria de investigación y respaldo dentro del Consejo Estatal de Ciencia Tecnología, así como de las estrategias de financiamiento de la Secretaría de Desarrollo Regional, Secretaría de Agricultura y de Desarrollo Económico del Gobierno de Zacatecas.
- e) Constituir el Consejo Consultivo del sistema-producto Agave con los representantes de las Asociaciones antes indicadas, los presidentes municipales de las regiones mezcaleras, los responsables de las Secretarías señaladas y los investigadores de la Universidad Autónoma de Zacatecas, los Tecnológicos Regionales de Nochistlan, Pinos, Tlaltenango, la Universidad de Chapingo y otras instituciones de educación superior.
- f) Asumir como reto colectivo urgente obtener los niveles de calidad de los mezcales de exportación de otras entidades como Oaxaca y Guerrero y diseñar un plan estratégico de comercialización nacional e internacional, que cubriendo los requerimientos sanitarios establecidos en Estados Unidos posibilite aprovechar el gran capital social que representan las redes de





Red Internacional de
**Migración y
Desarrollo**

www.migracionydesarrollo.org

migrantes zacatecanos, tanto para vender el producto en aquel país, como para ampliar las expectativas de inversión de ellos en estos proyectos regionales.

